

LEY 42 DE 1993

(enero 26)

Diario Oficial No. 40.732, de 27 de enero de 1993

Sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen.

Resumen de Notas de Vigencia

NOTAS DE VIGENCIA:

- Modificada por el Decreto Ley [403](#) de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal', publicado en Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

6. Modificada por la Ley 644 de 2001, publicada en el Diario Oficial No. 44.310, de 30 de junio de 2001 'Por la cual se reforma el artículo [48](#) de la Ley 42 de 1993'

5. Modificada por la Ley [610](#) de 2000, 'Por el cual se establece el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las contralorías ', publicado Diario Oficial No. 44.133 del 18 agosto de 2000.

4. Modificada por el Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.905 de 20 de febrero de 2000, 'por el cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la Contraloría General de la República, se establece su estructura orgánica, se fijan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones'.

3. Modificado por el Decreto 1144 de 1999, 'Por el cual se dictan normas sobre organización y funcionamiento de la Contraloría General de la República, se establece su estructura orgánica, se fijan las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones', publicado Diario Oficial No. 43.621 del 8 de julio de 1999.

El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia 969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

2. Modificado por el Decreto Extraordinario 1142 de 1999, ' Por el cual se determina la organización y funcionamiento de la Auditoría General de la República', publicado en el Diario Oficial No.43.621, del 8 de junio de 1999.

El Decreto 1142 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia 969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

1. La Corte Constitucional se ha pronunciado sobre la exequibilidad de los artículos [2](#), [4](#), [17](#), [22](#), [45](#), [59](#), [68](#), [75](#), [79](#), [87](#), [101](#) y [108](#) de esta ley.

Notas del Editor

El editor destaca que las normas contenidas en esta ley son aplicables a los regímenes de control fiscal de los municipios, en concordancia con las disposiciones de los artículos 154 y siguientes de la Ley 1 de 1994.

EL CONGRESO DE COLOMBIA,

DECRETA:

DISPOSICIONES GENERALES.

[ARTÍCULO 1o.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 1. La presente Ley comprende el conjunto de preceptos que regulan los principios, sistemas y procedimientos de control fiscal financiero, de los organismos que lo ejercen en los niveles nacional, departamental y municipal y de los procedimientos jurídicos aplicables.

[ARTÍCULO 2o.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Aparte en letra itálica "las sociedades de economía mixta" del inciso primero declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-529-06 de 12 de julio de 2006, Magistrado Ponente I Jaime Córdoba Triviño.

- Apartes subrayados declarados EXEQUIBLES por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-529-06 del 11 de noviembre de 1993, Magistrado Ponente Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz. Establece la Corte: 'Respecto del Banco de la República y de las funciones que la Constitución Política le atribuye en el artículo [371](#), el control fiscal predicable de esta entidad sólo estará circunscrito a los actos de gestión fiscal que realice y en la medida en que lo haga.'

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 2. Son sujetos de control fiscal los órganos que integran las ramas legislativa y judicial, los órganos autónomos e independientes como los de control y electorales, los organismos que hacen parte de la estructura de la administración nacional y demás entidades nacionales, los organismos creados por la Constitución Nacional y la ley que tienen régimen especial, las sociedades de economía mixta, las empresas industriales y comerciales del Estado, los particulares que manejen fondos o bienes del Estado, las personas jurídicas y cualquier otro tipo de organización o sociedad que maneje recursos del Estado en lo relacionado con éstos y el Banco de la República.

Se entiende por administración nacional, para efectos de la presente ley, las entidades enumeradas en este artículo.

PARÁGRAFO. Los resultados de la vigilancia fiscal del Banco de la República serán enviados al Presidente de la República, para el ejercicio de la atribución que se le confiere en el inciso final del artículo [372](#) de la Constitución Nacional. Sin perjuicio de lo que establezca la ley orgánica del Banco de la República.

[ARTÍCULO 3o.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

## Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

## Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 3. Son sujetos de control fiscal en el orden territorial los organismos que integran la estructura de la administración departamental y municipal y las entidades de este orden enumeradas en el artículo anterior.

Para efectos de la presente Ley se entiende por administración territorial las entidades a que hace referencia este artículo.

[ARTÍCULO 4o.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

## Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

## Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Aparte tachado y en cursiva 'las revisorías fiscales de las empresas públicas municipales' declara INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-320-94 del 14 de julio de 1993, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

En la misma sentencia la Corte Constitucional declaró estese a lo resuelto en Sentencia C-534-93.

- Aparte tachado 'los auditores, las auditorías' declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-534-93 del 11 de noviembre de 1993, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

## Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 4. El control fiscal es una función pública, la cual vigila la gestión fiscal de la administración de los particulares o entidades que manejen fondos o bienes del Estado en todos sus órdenes y niveles:

<Apartes tachados INEXEQUIBLES> Este será ejercido en forma posterior y selectiva por la Contraloría General de la República, las contralorías departamentales y municipales, ~~los auditores, las auditorías~~ y ~~las revisorías fiscales de las empresas públicas municipales~~, conforme a los procedimientos, sistemas, y principios que se establecen en la presente Ley.

[ARTÍCULO 5o.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

## Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

## Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [10](#) de 2016

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 5. Para efecto del artículo [267](#) de la Constitución Nacional se entiende por control posterior vigilancia de las actividades, operaciones y procesos ejecutados por los sujetos de control y de los resultados obtenidos por los mismos. Por control selectivo se entiende la elección mediante procedimiento técnico de una muestra representativa de recursos, cuentas, operaciones o actividades para obtener conclusiones sobre el universo respectivo en el desarrollo del control fiscal.

Para el ejercicio del control posterior y selectivo las contralorías podrán realizar las diligencias que consideren pertinentes.

[ARTÍCULO 6o.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional

- La Corte Constitucional se declaró INHIBIDA de fallar sobre este artículo por ineptitud de la demanda mediante Sentencia C-207-16 de 27 de abril de 2016, Magistrado Ponente Dr. Alejandro Linar Cantillo.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 6. Las disposiciones de la presente Ley y las que sean dictadas por el Contralor General de República, en ejercicio de las facultades conferidas por el artículo [268](#) numeral 12 de la Constitución Nacional, primarán en materia de control fiscal sobre las que puedan dictar otras autoridades.

[ARTÍCULO 7o.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 7. La vigilancia de la gestión fiscal que adelantan los organismos de control fiscal autónoma y se ejerce de manera independiente sobre cualquier otra forma de inspección y vigilancia administrativa.

#### [TÍTULO I.](#)

DEL CONTROL FISCAL : SUS PRINCIPIOS, SISTEMAS Y PROCEDIMIENTOS TÉCNICOS.

## CAPÍTULO I.

### PRINCIPIOS Y SISTEMAS.

ARTÍCULO 8o. <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [21](#) de 2018

Resolución CONTRALORÍA [10](#) de 2016

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 8. La vigilancia de la gestión fiscal del Estado se fundamenta en la eficiencia, la economía, eficacia, la equidad y la valoración de los costos ambientales, de tal manera que permita determinar la administración, en un período determinado, que la asignación de recursos sea la más conveniente para maximizar sus resultados; que en igualdad de condiciones de calidad los bienes y servicios obtengan al menor costo; que sus resultados se logren de manera oportuna y guarden relación con sus objetivos y metas. Así mismo, que permita identificar los receptores de la acción económica y analizar la distribución de costos y beneficios entre sectores económicos y sociales y entre entidades territoriales; cuantificar el impacto por el uso o deterioro de los recursos naturales y el medio ambiente y evaluar la gestión de protección, conservación, uso y explotación de los mismos.

La vigilancia de la gestión fiscal de los particulares se adelanta sobre el manejo de los recursos del Estado para verificar que estos cumplan con los objetivos previstos por la administración.

ARTÍCULO 9o. <Ver Notas de Vigencia> Para el ejercicio del control fiscal se podrán aplicar sistemas de control como el financiero, de legalidad, de gestión, de resultados, la revisión de cuentas y la evaluación de control interno, de acuerdo con lo previsto en los artículos siguientes.

PARÁGRAFO. Otros sistemas de control, que impliquen mayor tecnología, eficiencia y seguridad, podrán adoptados por la Contraloría General de la República, mediante reglamento especial.

#### Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [41](#) y [52](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-237-22 de 30 de junio de 2022, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Concordancias

Ley 1474 de 2011; Art. [121](#); Art. [122](#); Art. [123](#); Art. [124](#); Art. [125](#); Art. [126](#); Art. [127](#); Art. [128](#)

Ley 80 de 1993; art. [65](#)

Resolución CONTRALORÍA [23](#) de 2018

Resolución CONTRALORÍA [22](#) de 2018

Resolución CONTRALORÍA [21](#) de 2018

**ARTÍCULO 10.** <Ver Notas de Vigencia> El control financiero es el examen que se realiza, con base en las normas de auditoría de aceptación general, para establecer si los estados financieros de una entidad reflejan razonablemente el resultado de sus operaciones y los cambios en su situación financiera comprobando que en la elaboración de los mismos y en las transacciones y operaciones que los originaron se observaron y cumplieron las normas prescritas por las autoridades competentes y los principios de contabilidad universalmente aceptados o prescritos por el Contador General.

Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [41](#) y [52](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-237-22 de 30 de junio de 2022, Magistrado Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

Concordancias

Decreto Ley 403 de 2020; Art. [46](#)

Ley 80 de 1993; art. [65](#)

**ARTÍCULO 11.** <Ver Notas de Vigencia> El control de legalidad es la comprobación que se hace de la legalidad de las operaciones financieras, administrativas, económicas y de otra índole de una entidad para establecer que éstas hayan realizado conforme a las normas que le son aplicables.

Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [41](#) y [52](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-237-22 de 30 de junio de 2022, Magistrado Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

Concordancias

Ley 80 de 1993; art. [65](#)

**ARTÍCULO 12.** <Ver Notas de Vigencia> El control de gestión es el examen de la eficiencia y eficacia de las entidades en la administración de los recursos públicos, determinada mediante la evaluación de los procesos administrativos, la utilización de indicadores de rentabilidad pública y desempeño; la identificación de la distribución del excedente que éstas producen, así como de los beneficiarios de su actividad.

#### Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [41](#) [52](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-237-22 de 30 de junio de 2022, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.
- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Concordancias

Ley 80 de 1993; art. [65](#)

**ARTÍCULO 13.** <Ver Notas de Vigencia> El control de resultados es el examen que se realiza para establecer en qué medida los sujetos de la vigilancia logran sus objetivos y cumplen los planes, programas y proyectos adoptados por la administración, en un periodo determinado.

#### Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [41](#) [52](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-237-22 de 30 de junio de 2022, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.
- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Concordancias

Ley 190 de 1995; Art. [48](#)

Ley 80 de 1993; art. [58](#); art. [65](#); art. [66](#)

Directiva PRESIDENCIA [8](#) de 2003

**ARTÍCULO 14.** <Ver Notas de Vigencia> La revisión de cuentas es el estudio especializado de los documentos que soportan legal, técnica, financiera y contablemente las operaciones realizadas por los responsables del erario durante un periodo determinado, con miras a establecer la economía, la eficacia, la eficiencia y la equidad de sus actuaciones.

#### Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [41](#) [52](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-237-22 de 30 de junio de 2022, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.
- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Concordancias

Ley 80 de 1993; art. [58](#); art. [65](#); art. [66](#)

Resolución AUDITORÍA [12](#) de 2017

Resolución AUDITORÍA [3](#) de 2016

Resolución AUDITORÍA [8](#) de 2015

Resolución AUDITORÍA [7](#) de 2015

**ARTÍCULO 15.** <Ver Notas de Vigencia> Para efecto de la presente ley se entiende por cuenta e informe acompañado de los documentos que soportan legal, técnica, financiera y contablemente operaciones realizadas por los responsables del erario.

Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [41](#) y [52](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-237-22 de 30 de junio de 2022, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

Concordancias

Ley 80 de 1993 - Estatuto general de Contratación Pública - Artículo [58](#), Sanciones - Artículo [65](#), Intervención de las autoridades que ejercen control fiscal - Artículo [66](#), Participación comunitaria

**ARTÍCULO 16.** <Ver Notas de Vigencia> El Contralor General de la República determinará las personas obligadas a rendir cuentas y prescribirá los métodos, formas y plazos para ello.

No obstante lo anterior cada entidad conformará una sola cuenta que será remitida por el jefe del organo respectivo a la Contraloría General de la República.

Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [41](#) y [52](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-237-22 de 30 de junio de 2022, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

Concordancias

Ley 80 de 1993; art. [58](#); art. [65](#); art. [66](#)

Resolución CONTRALORÍA [33](#) de 2019

Resolución CONTRALORÍA [17](#) de 2016

Resolución CONTRALORÍA [7](#) de 2016

Resolución CONTRALORÍA [7350](#) de 2013



[ARTÍCULO 17.](#) <Ver Notas de Vigencia> Si con posterioridad a la revisión de cuentas de los responsables del erario aparecieran pruebas de operaciones fraudulentas o irregulares relacionadas con se levantará el fenecimiento y se iniciará el juicio fiscal.

#### Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [45](#) y [52](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-237-22 de 30 de junio de 2022, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.
- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Jurisprudencia Vigencia

##### Corte Constitucional:

- Artículo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-046-94 del 10 febrero de 1994, Magistrado Ponente Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz.

#### Concordancias

Ley 80 de 1993; art. [58](#); art. [65](#); art. [66](#)

[ARTÍCULO 18.](#) <Ver Notas de Vigencia> La evaluación de control interno es el análisis de los sistemas de control de las entidades sujetas a la vigilancia, con el fin de determinar la calidad de los mismos, el nivel de confianza que se les puede otorgar y si son eficaces y eficientes en el cumplimiento de sus objetivos.

El Contralor General de la República reglamentará los métodos y procedimientos para llevar a cabo la evaluación.

#### Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [45](#) y [52](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-237-22 de 30 de junio de 2022, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.
- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Concordancias

Ley 80 de 1993; art. [58](#); art. [65](#); art. [66](#)

[ARTÍCULO 19.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Concordancias

Ley 80 de 1993; art. [58](#); art. [65](#); art. [66](#)

Resolución CONTRALORÍA [23](#) de 2018

Resolución CONTRALORÍA [22](#) de 2018

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 19. Los sistemas de control a que se hace referencia en los artículos anteriores, podrá aplicarse en forma individual, combinada o total. Igualmente se podrá recurrir a cualesquiera o generalmente aceptado.

## CAPÍTULO II.

### MODALIDADES DE CONTROL FISCAL.

ARTÍCULO 20. <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 20. La vigilancia de la gestión fiscal en las entidades que conforma el sector central descentralizado se hará de acuerdo a lo previsto en esta Ley y los órganos de control deberán ejercer vigilancia que permita evaluar el conjunto de la gestión y sus resultados.

ARTÍCULO 21. <Ver Notas de Vigencia> La vigilancia de la gestión fiscal en las sociedades de economía mixta se hará teniendo en cuenta la participación que el Estado tenga en el capital social, evaluando la gestión empresarial de tal forma que permita determinar que el manejo de los recursos públicos se realice de acuerdo con los principios establecidos en el artículo [8o.](#), de la presente Ley.

Los resultados obtenidos tendrán efecto únicamente en lo referente al aporte estatal.

PARÁGRAFO 1o. En las sociedades distintas a las de economía mixta en que el estado participe la vigilancia fiscal se hará de acuerdo con lo previsto en este artículo.

PARÁGRAFO 2o. La Contraloría General de la República establecerá los procedimientos que se deben aplicar en cumplimiento de lo previsto en el presente artículo.

#### Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [41](#) y [52](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-237-22 de 30 de junio de 2022, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

[ARTÍCULO 22.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Artículo declarado CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia 065-97 del 11 de febrero de 1997, Magistrados Ponentes Dr. Jorge Arango Mejía y Dr. Alejandro Martínez Caballo, 'con sujeción a las condiciones descritas en esta sentencia'; y en la sentencia concluyó que 'la norma acusada es exequible, siempre y cuando se interprete en consonancia, de un lado, con el artículo [25](#) que consagra la vigilancia fiscal sobre todos los contratos celebrados con fundamento en el artículo [55](#) de la Carta, y del otro, con el artículo [267](#) de la propia Constitución que señala que el control fiscal recae sobre toda entidad que maneja fondos a bienes de la Nación'.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 22. <Artículo CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE> La vigilancia fiscal en las entidades de que trata el Decreto 130 de 1976, diferentes a las de economía mixta, se hará teniendo en cuenta si se trata de aporte o participación del Estado. En el primer caso se limitará la vigilancia hasta la entrega de aporte, en el segundo se aplicará lo previsto en el artículo anterior.

[ARTÍCULO 23.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 23. En las sociedades y demás entidades a que hacen referencia los artículos [21](#) y [22](#), la vigilancia de la gestión fiscal se realizará sin perjuicio de la revisoría fiscal que, de acuerdo con las normas legales, se ejerza en ellas.

[ARTÍCULO 24.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 24. El informe del revisor fiscal a la asamblea general de accionistas o junta de socios debe ser remitido al órgano de control fiscal respectivo con una antelación no menor de diez (10) días a fecha en que se realizará la asamblea o junta. Igualmente deberá el revisor fiscal presentar los informes que le sean solicitados por el contralor.

PARÁGRAFO. Será ineficaz toda estipulación contractual que implique el desconocimiento de los artículos [21](#), [22](#), [23](#) y [24](#).

[ARTÍCULO 25](#). <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

Concordancias

Ley 80 de 1993; art. [65](#); art. [66](#)

Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 25. Las contralorías ejercerán control fiscal sobre los contratos celebrados con fundamento en el artículo [355](#) de la Constitución Nacional a través de las entidades que los otorguen.

[ARTÍCULO 26](#). <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

Notas del Editor

- Adicional a lo dispuesto en este artículo debe tenerse en cuenta lo dispuesto en el artículo [122](#) de Ley 1474 de 2011, 'por la cual se dictan normas orientadas a fortalecer los mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública publicada en el Diario Oficial No. 48.128 de 12 de julio de 2011.

'ARTÍCULO [122](#). CONTROL EXCEPCIONAL. Cuando a través de las Comisiones Constitucionales Permanentes del Congreso se solicite a la Contraloría General de la República, ejercer el control excepcional de las investigaciones que se estén adelantando por el ente de control fiscal del nivel territorial correspondiente, quien así lo solicitare deberá:

1. Presentar un informe previo y detallado en el cual sustente las razones que fundamentan la solicitud.
2. La solicitud debe ser aprobada por la mayoría absoluta de la Comisión Constitucional a la cual pertenece.

PARÁGRAFO. Si la solicitud fuere negada esta no podrá volver a presentarse hasta pasado un año de la misma.'

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional

- Literales a) y b) declarados EXEQUIBLES por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-403-99 de 29 de julio de 1999, Magistrado Ponente Dr. Alfredo Beltrán Sierra.

Concordancias

Ley 715 de 2001; Art. [89](#)

Concordancias

Decreto 146 de 2011; Art. [2](#)

Ley 617 de 2000; Art. [24](#) Num 7; Art. [81](#)

Ley 610 de 2000; Art. [63](#)

Resolución CONTRALORÍA [29](#) de 2019

Resolución CONTRALORÍA [7350](#) de 2013

Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 26. <Ver Notas del Editor> La Contraloría General de la República podrá ejercer control posterior, en forma excepcional, sobre las cuentas de cualquier entidad territorial, sin perjuicio del control que les corresponde a las contralorías departamentales y municipales, en los siguientes casos:

a) A solicitud del gobierno departamental, distrital o municipal, de cualquier comisión permanente o Congreso de la República o de la mitad más uno de los miembros de las corporaciones públicas territoriales.

b) A solicitud de la ciudadanía, a través de los mecanismos de participación que establece la Ley.

[ARTÍCULO 27.](#) La vigilancia de la gestión fiscal del Fondo Nacional del Café, sus inversiones y transferencias, así como las de otros bienes y fondos estatales administrados por la Federación Nacional Cafeteros, será ejercida por la Contraloría General de la República mediante los métodos, sistemas y procedimientos de control fiscal previstos en esta Ley.

[ARTÍCULO 28.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 28. La vigilancia de la gestión fiscal de las entidades que administren o manejen contribuciones parafiscales, será ejercida por los respectivos órganos de control fiscal, según el orden que éstas pertenezcan, en los términos establecidos en la presente Ley.

[ARTÍCULO 29.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 29. El control fiscal se ejercerá sobre las rentas obtenidas en el ejercicio de los monopolios de suerte, azar y de licores destinados a servicios de salud y educación, sin perjuicio de lo que establezca en la Ley especial que los regule.

[ARTÍCULO 30.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 30. La Contraloría General de la República vigilará la exploración, explotación, beneficio y administración que adelante el Estado directamente o a través de terceros, de las minas en el territorio nacional sin perjuicio de la figura jurídica que se utilice.

#### Concordancias

Ley 80 de 1993; art. [65](#); art. [76](#)

[ARTÍCULO 31.](#) Los órganos de control fiscal podrán contratar la vigilancia de la gestión fiscal con empresas privadas colombianas, previo concepto sobre su conveniencia del Consejo de Estado. Estas serán escogidas por concurso de mérito en los siguientes casos:

- a) Cuando la disponibilidad de los recursos técnicos, económicos y humanos no le permitan al órgano de control ejercer la vigilancia fiscal en forma directa.
- b) Cuando se requieran conocimientos técnicos especializados.
- c) Cuando por razones de conveniencia económica resultare más favorable.

PARÁGRAFO. La Contraloría General de la República determinará las condiciones y bases para la celebración del concurso de méritos, así como las calidades que deban reunir las empresas colombianas para el ejercicio del control fiscal pertinente.

Los contratos se celebrarán entre el contralor respectivo y el concursante seleccionado con cargo al presupuesto del órgano de control fiscal correspondiente. La información que conozcan y manejen los contratistas será de uso exclusivo del organismo de control fiscal contratante.

[ARTÍCULO 32.](#) Los órganos del control fiscal podrán conocer y evaluar, en cualquier tiempo, los programas, labores y papeles de trabajo de las empresas contratadas en su jurisdicción y solicitar la presentación periódica de informes generales o específicos. Las recomendaciones que formulen los órganos de control fiscal respectivos al contratista, serán de obligatorio cumplimiento y observancia.

En todo caso los órganos de control fiscal podrán reasumir la vigilancia de la gestión fiscal en cualquier tiempo, de acuerdo a las cláusulas del contrato.

[ARTÍCULO 33.](#) El Contratista podrá revisar y sugerir el fenecimiento de las cuentas. En caso de encontrar observaciones, deberá remitirlas con todos sus soportes, para que en el respectivo órgano de control fiscal adelante el proceso de responsabilidad fiscal si es del caso.

[ARTÍCULO 34.](#) El hecho de contratar una entidad privada no exime al órgano fiscalizador de la responsabilidad en el cumplimiento de sus funciones.

### [CAPÍTULO III.](#)

DE LA CONTABILIDAD PRESUPUESTARIA, REGISTRO DE LA DEUDA, CERTIFICACIONES, AUDITA. INFORMES.

[ARTÍCULO 35.](#) Se entiende por Hacienda Nacional el conjunto de derechos, recursos y bienes de propiedad de la Nación. Comprende el Tesoro Nacional y los bienes fiscales; el primero se compone de dinero, los derechos y valores que ingresan a las oficinas nacionales a cualquier título; los bienes fiscales aquellos que le pertenezcan así como los que adquiriera conforme a derecho.

Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [7](#) de 2016

Concepto CONTRALORÍA 214 de 2021

Concepto CONTRALORÍA 13730 de 2011

Concepto CONTRALORÍA 737 de 2002

Concepto CONTRALORÍA 704 de 2002

Concepto CONTRALORÍA 182 de 2002

Concepto CONTRALORÍA 172 de 2002

Concepto CONTRALORÍA 27 de 2002

[ARTÍCULO 36.](#) La contabilidad de la ejecución del presupuesto, que de conformidad con el artículo [35](#) de la Constitución Nacional es competencia de la Contraloría General de la República, registrará la ejecución de los ingresos y los gastos que afectan las cuentas del Tesoro Nacional, para lo cual tendrá en cuenta los reconocimientos y los recaudos y las ordenaciones de gastos y de pagos.

Para configurar la cuenta del tesoro se observarán, entre otros, los siguientes factores: la totalidad de los saldos, flujos y movimientos del efectivo, de los derechos y obligaciones corrientes y de los ingresos y gastos devengados como consecuencia de la ejecución presupuestal.

Concordancias

Constitución Política; Art. [354](#)

Resolución CONTRALORÍA [32](#) de 2019

Resolución CONTRALORÍA [7](#) de 2016

ARTÍCULO 37. El presupuesto general del sector público está conformado por la consolidación de los presupuestos general de la Nación y de las entidades descentralizadas territorialmente o por servicios cualquiera que sea el orden a que pertenezcan, de los particulares o entidades que manejen fondos de la Nación, pero sólo con relación a dichos fondos y de los fondos sin personería jurídica denominados especiales o cuenta creados por ley o con autorización de esta.

Corresponde a la Contraloría General de la República uniformar, centralizar y consolidar la contabilidad y la ejecución del presupuesto general del sector público y establecer la forma, oportunidad y responsables de la presentación de los informes sobre dicha ejecución los cuales deberán ser auditados por los órganos de control fiscal, respectivos.

PARÁGRAFO. La Contraloría General de la República establecerá la respectiva nomenclatura de cuentas de acuerdo con la Ley Orgánica del Presupuesto.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional

- Apartes subrayados declarados EXEQUIBLES, por los cargos analizados, por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-557-09 de 20 de agosto de 2009, Magistrado Ponente Dr. Luis Ernesto Vargas Silva.

Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [32](#) de 2019

Resolución CONTRALORÍA [7](#) de 2016

ARTÍCULO 38. El Contralor General de la República deberá presentar a consideración de la Cámara de Representantes para su examen y feneamiento, a más tardar el 31 de julio, la cuenta general del presupuesto y del tesoro correspondiente a dicho ejercicio fiscal.

Esta deberá estar debidamente discriminada y sustentada, con las notas, anexos y comentarios que correspondan del caso, indicando si existe superávit o déficit e incluyendo la opinión del Contralor General sobre su razonabilidad.

PARÁGRAFO. Si transcurridos seis (6) meses a partir de la fecha de presentación a la Cámara de Representantes de la cuenta a que se refiere el presente artículo, ésta no hubiere tomado ninguna decisión se entenderá que la misma ha sido aprobada.

Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [7](#) de 2016

ARTÍCULO 39. La cuenta general del presupuesto y del tesoro contendrá los siguientes elementos:

a) Estados que muestren en detalle según el decreto de liquidación anual del Presupuesto General de la Nación, los reconocimientos y los recaudos de los ingresos corrientes y recursos de capital contabilizados durante el ejercicio cuya cuenta se rinde, con indicación del cómputo de cada renglón y los aumentos y disminuciones con respecto al cálculo presupuestal;

b) Estados que muestren la ejecución de los egresos o ley de apropiaciones, detallados según el decreto de liquidación anual del Presupuesto General de la Nación, presentando en forma comparativa la cantidad apropiada inicialmente, sus modificaciones y el total resultante, el monto de los gastos ejecutados, de las reservas constituidas al liquidar el ejercicio, el total de los gastos y reservas y los saldos;



c) Estado comparativo de la ejecución de los ingresos y gastos contemplados en los dos primeros literales del presente artículo, en forma tal que se refleje el superávit o déficit resultante. Esta información debe presentarse de manera que permita distinguir las fuentes de financiación del presupuesto;

d) Detalle de los gastos pagados durante el año fiscal cuya cuenta se rinde, con cargo a las reservas de vigencia inmediatamente anterior;

e) Los saldos de las distintas cuentas que conforman el tesoro.

PARÁGRAFO. El Contralor General de la República hará las recomendaciones que considere pertinentes a la Cámara y al Gobierno e informará además el estado de la deuda pública nacional y de las entidades territoriales al finalizar cada año fiscal.

Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [32](#) de 2019

Resolución CONTRALORÍA [7](#) de 2016

[ARTÍCULO 40.](#) Será función del Contralor General de la República refrendar las reservas de apropiación que se constituyan al cierre de cada vigencia y que le debe remitir el Ministerio de Hacienda y Crédito Público para los fines relacionados con la contabilidad de la ejecución del presupuesto.

[ARTÍCULO 41.](#) Para el cumplimiento de lo establecido en el ordinal 11 del artículo [268](#) de la Constitución Política, la Contraloría General de la República deberá certificar la situación de las finanzas del Estado y rendir el respectivo informe al Congreso y al Presidente de la República, tomando en cuenta, entre otros, los siguientes factores:

1. Ingresos y gastos totales.
2. Superávit o déficit fiscal y presupuestal.
3. Superávit o déficit de tesorería y de operaciones efectivas.
4. Registro de la deuda total.
5. Resultados financieros de las entidades descentralizadas territorialmente o por servicios.

La certificación irá acompañada de los indicadores de gestión y de resultados que señale la Contraloría General de la República.

PARÁGRAFO 1o. Para efectos del presente artículo se entiende por Estado las Ramas de Poder Público, los organismos autónomos e independientes como los de control y electorales, las sociedades de economía mixta y los organismos que integran la estructura de la administración departamental y municipal.

PARÁGRAFO 2o. El Contralor General de la República prescribirá las normas de forzoso cumplimiento en materia y señalará quiénes son las personas obligadas a producir, procesar, consolidar y remitir información requerida para dar cumplimiento a esta disposición, así como la oportunidad para ello, sin perjuicio de que esta labor la realice la Contraloría General en los casos que así lo considere conveniente. La no remisión de dichos informes dará lugar a la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley.

Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [32](#) de 2019

Resolución CONTRALORÍA [7](#) de 2016

ARTÍCULO 42. <Artículo CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE> Ningún informe, cuenta o dato sobre la situación y las operaciones financieras de la Nación ni sobre estadística fiscal del Estado y cualquiera otra de exclusiva competencia de la Contraloría General de la República, tendrá carácter oficial si no proviene de esta, a menos que, antes de su publicación, hubiere sido autorizado por la misma.

Las normas expedidas por la Contraloría General de la República en cuanto a estadística fiscal del Estado que se refieren, serán aplicadas por todas las oficinas de estadística nacionales y territoriales y sus correspondientes entidades descentralizadas.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Artículo declarado CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia 529-93 del 11 de noviembre de 1993, Magistrado Ponente Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz 'Exclusivamente bajo los aspectos examinados.'

2. El artículo 2° de la ley 42 de 1993 enumera los sujetos de control fiscal que, para los efectos de la ley, se entiende conforman la Administración Nacional. Entre ellos se incluye a los 'organismos creados por la Constitución Nacional y la ley que tienen régimen especial ..... y el Banco de la República'. En el párrafo de la disposición citada se ordena el envío de los resultados de la vigilancia fiscal del Banco de la República al Presidente de la República, para el ejercicio de la atribución que se le confiere en el inciso final del artículo 372 de la C.P (inspección, vigilancia y control del Banco de la República).

3. El actor solicita la inexecutable de las partes subrayadas del artículo 2° de la ley 42 de 1993, por lo que, a su juicio, violan los artículos 372, 371 y 113 de la C.P. El control total, subjetivo y objetivo, del Banco de la República por parte de la Contraloría, desconoce en su sentir la función exclusiva y excluyente de control que sobre la primera entidad la Constitución atribuye al Presidente de la República. De otra parte, agrega, la sujeción del Banco de la República 'a un régimen legal propio' como lo establece el artículo 371 de la C.P., dadas las notas de autonomía administrativa, patrimonial y técnica que la misma Carta le reconoce, es desvirtuada por la norma acusada que la considera entidad integrante de la Administración Nacional. La extralimitación de la ley y el desmedro de la órbita de competencia del Presidente que ella ilegítimamente produce, advierte el demandante, quebranta el principio constitucional de separación de funciones (CP art. 113).

4. El ciudadano Jorge Enrique Ibáñez Nájjar presentó un extenso escrito a esta Corte en el que manifiesta su propósito de coadyuvar la demanda presentada por el actor. En su memorial coadyuvante se detiene en un pormenorizado análisis histórico que se inicia con la fundación del Banco de la República y concluye con la adopción de las normas sobre control fiscal y Banca Central cuyos antecedentes en la Asamblea Nacional Constituyente igualmente refiere, de todo lo cual deriva las siguientes premisas; (i) El Banco de la República sólo esporádicamente ha realizado gestión fiscal propiamente dicha; (ii) tanto la regulación como la jurisprudencia anteriores a la actual Constitución reconocieron la naturaleza única y especial del Banco y la necesidad de un control especializado; (iii) Los proyectos presentados a la Asamblea Nacional Constituyente y las ponencias respectivas coinciden en atribuirle al Banco de la República precisas funciones de Banca Central - que se conciben separadas de las atinentes a la función fiscal y las que debe desempeñar autónomamente y de manera técnica; (iv) el carácter técnico del Banco y su autonomía, sólo son compatibles con un único control en cabeza del Presidente de la República; (v) Las funciones del Banco de la República no implican gestión fiscal; (vi) El Banco de la República es independiente y autónomo respecto de la administración.

5. El ciudadano Pablo Segundo Galindo Nieves defiende la constitucionalidad de la norma acusada alegando básicamente que el control que el Presidente ejerce sobre el Banco de la República es eminentemente administrativo y no excluye, por lo tanto, el control fiscal que se predica siempre que una entidad maneje fondos o bienes de la Nación. De otro lado, anota, la especialidad de sus funciones no es tampoco óbice para el control fiscal pues éste debe consultar su naturaleza y adaptarse a

misma mediante el establecimiento del método más apropiado.

6. Por su parte, el Dr. José Reynel Orozco Agudelo, apoderado del Ministro de Gobierno, concede va universal a la función fiscalizadora que ejerce la Contraloría General de la República a la que, en criterio, no puede escapar ningún ente 'por soberano que sea' - incluida la misma Contraloría que supervisada por un auditor especial -, máxime cuando 'el ente tenga que ver directa o indirectamente con la economía nacional'. A su juicio, la norma es exequible, entre otras razones, porque la inspección del Presidente es puramente administrativa y no supe el control fiscal y de gestión de la Contraloría.

7. El Procurador General de la Nación, doctor Carlos Gustavo Arrieta Padilla, es del parecer que autonomía que la Constitución le reconoce al Banco de la República no puede ser absoluta como que ella atentaría contra la idea central de la división de poderes. La esporádica, eventual circunstancial administración y manejo de dineros o recursos públicos por parte del Banco de República como agente fiscal del Estado - señala el Ministerio Público -, justifica que se mantenga por menos un control restringido de la Contraloría, sin que ésta de ninguna manera pueda por ello pretenc vigilar el ejercicio de sus funciones propias.

8. Las diferentes tesis planteadas, tanto las que impugnan como las que defienden la constitucionalidad del precepto acusado, no discuten la procedencia de la vigilancia y control fiscal a cargo de Contraloría General de la República, en el caso de que el Banco Central, por cualquier motivo, ejercicio de sus funciones llegue a administrar o manejar bienes o recursos públicos. El misr demandante no descarta este eventual control fiscal: 'si el Banco de la República, como órga autónomo e independiente, llegare a manejar fondos o bienes de la Nación quedaría cobijado por artículo 2º de la ley 42 de 1993 en la parte que señala como sujetos del control fiscal las persor jurídicas y cualquier otro tipo de organización o sociedad que maneje recursos del Estado en relacionado con éstos'.

Independientemente de la decisión que se adopte sobre la procedencia de un control objetivo permanente del Banco de la República por parte de la Contraloría, cabe desde ahora admitir aquél ti de control - que el demandante denomina 'esporádico'- en la hipótesis enunciada. Ciertamente, c prescindencia de su naturaleza pública o privada, de sus funciones o de su régimen ordinario o especi los particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación quedan sujetos al control fis que ejerce la Contraloría General de la República, desde luego circunscrita a la gestión fiscal realiza (CP art. 267 y ley 42 de 1993, art. 2º).

El control fiscal eventual no es, pues, tema de controversia. La Corte debe, en cambio, analizar respecto del Banco de la República puede predicarse, como lo postula la norma legal, un control fis subjetivo de carácter permanente.

El control fiscal permanente se asienta necesariamente sobre dos presupuestos básicos: la gestión fis que realiza el sujeto vigilado y su naturaleza administrativa. Si las dos condiciones se dan se verifica supuesto de 'la gestión fiscal de la administración' cuyo control se confía a la Contraloría General de República (CP art. 267).

9. Del ejercicio ordinario de las funciones principales que la Constitución le atribuye al Banco de República, no se desprende en principio la realización permanente de gestión fiscal que pudiera llevar a cabo por su conducto. Solamente las operaciones que en nombre del gobierno efectúa como ager fiscal, tienen alguna conexidad con específicas tareas de gestión fiscal, aunque en este caso el corresponden al cumplimiento de contratos celebrados y no al desarrollo de competencias propias, que las hace eventuales y circunstanciales, quedando esta hipótesis subsumida dentro del primer ti de control fiscal ya analizado.

10. De conformidad con la idea generalmente aceptada de que el fisco o erario público está integra por los bienes o fondos públicos, cualquiera sea su origen, el concepto de gestión fiscal alude a administración o manejo de tales bienes, en sus diferentes y sucesivas etapas de recaudo o perceptic

conservación, adquisición, enajenación, gasto, inversión y disposición.

Consiguientemente, la vigilancia de la gestión fiscal se endereza a establecer si las diferentes operaciones, transacciones y acciones jurídicas, financieras y materiales en las que se traduce la gestión fiscal se cumplieron de acuerdo con las normas prescritas por las autoridades competentes, los principios de contabilidad universalmente aceptados o señalados por el Contador General, los criterios de eficiencia y eficacia aplicables a las entidades que administran recursos públicos y, finalmente, objetivos, planes, programas y proyectos que constituyen, en un período determinado, las metas y propósitos inmediatos de la administración (Ley 42 de 1993, arts. [8](#), [9](#), [10](#), [11](#), [12](#) y [13](#)).

La función de control fiscal guarda íntima simetría con la tributaria y presupuestal constitucionalmente atribuida, en acatamiento al principio democrático, al Congreso. De ahí que históricamente la vigilancia fiscal se afiance en el estado de derecho a la par que el Congreso - en la historia constitucional parlamento - reivindica para sí la plenitud de competencias en lo tocante a la obtención y empleo de recursos. En este orden de ideas, el control fiscal externo de la administración ejercido por el Congreso o por un aparato público apropiado designado por éste (CP art. [277](#)), refuerza el papel central de este órgano en las tareas indicadas, toda vez que el control de legalidad se orienta a garantizar que las finalidades y autorizaciones emanadas del mismo, a las que debe supeditarse el recaudo y utilización de los recursos públicos arbitrados, efectivamente se observen en el curso de los procesos y operaciones jurídicas y materiales posteriores.

La legitimidad de la gestión fiscal de la administración se sustenta, por lo expuesto, en el principio de legalidad - trasunto de la soberanía popular -, al cual se adiciona en el momento presente la eficiencia, eficacia y economía (CP art. [268-2](#), Ley 42 de 1993, arts. [8-13](#)). El interés general que en todo momento debe perseguir la Administración - hasta el punto que su objeto y justificación estriban en la satisfacción (CP arts. [1](#) y [2](#)) - sólo se logra realizar si la administración administra los recursos del erario, sujetándose al principio de legalidad y a los más exigentes criterios de eficiencia, eficacia y economía.

11. La Corte tomará en cuenta el concepto de gestión fiscal y su justificación tradicional de obediencia al principio de legalidad y la moderna de eficiencia, eficacia y economía con el objeto de determinar si las funciones asignadas al Banco de la República configuran una modalidad específica de actuación que exija su tratamiento como sujeto al que deba extenderse de manera permanente la vigilancia fiscal de la Contraloría.

Conviene detenerse brevemente a analizar las principales funciones atribuidas al Banco de la República a fin de establecer si ellas denotan algún tipo de actividad fiscal.

11.1 El Banco de la República es la entidad del Estado a la que se confía de manera exclusiva la función de emitir la moneda legal. Comprende esta competencia la producción y destrucción de las especies que constituyen la moneda legal, el retiro de billetes y de moneda metálica y la provisión de billetes y monedas metálicas, tareas que cumple con sujeción a las normas legales que expide el Congreso (CP art. [15-13](#)) con el propósito de determinar la moneda legal, su convertibilidad y alcance liberatorio. El Banco de la República, en ejercicio de la anotada función, suministra el numerario que demanda el desarrollo normal de la economía. La misión esencial del Banco Central de velar por el mantenimiento de la capacidad adquisitiva de la moneda, se opone a las emisiones inflacionarias. De ahí que se prohíba al legislador y al banco - con las taxativas excepciones y requisitos que incorpora el precepto constitucional - la creación de cupos de crédito en favor del estado o de los particulares (CP art. [373](#); Ley 31 de 1992 art. 2).

11.2 La Junta directiva del Banco de la República, conforme a las funciones que le asigne la ley, es la máxima autoridad monetaria, cambiaria y crediticia del país (CP art. [372](#)). Las competencias que concede la Constitución y la ley - fijar y reglamentar el encaje de los establecimientos de crédito y demás entidades que reciban depósitos; disponer la realización de operaciones en el mercado abierto; señalar las condiciones financieras a las cuales deben sujetarse los emisores públicos; establecer límites al crecimiento de las operaciones activas de los establecimientos de crédito; prescribir las tasas

máximas de interés activas o pasivas; regular el crédito intercambiario; disponer la intervención del Banco de la República en el mercado cambiario etc - le permiten al Banco de la República regular la circulación monetaria, controlar la liquidez del mercado financiero y gobernar el sistema de los pagos internos y externos de la economía (Ley 31 de 1992 art. 4º).

11.3 Corresponde al Banco de la República administrar las reservas internacionales, lo que aparece en el manejo, inversión, depósito y disposición. La ley ordena a este respecto que el Banco de la República administrará las reservas internacionales conforme al interés público, el beneficio de la economía nacional y con el propósito de facilitar los pagos del país en el exterior (Ley 31 de 1992 art. 14).

11.4 El Banco de la República, como banco central, cumple en el ámbito financiero la función de banquero y prestamista de última instancia, la que se manifiesta en las distintas facilidades que suministra a los establecimientos de crédito: apoyos transitorios de liquidez, intermediación de líneas de crédito externo y prestación de distinta suerte de servicios fiduciarios. (Ley 31 de 1992 art. 12).

11.5 Siempre que se celebre el respectivo contrato con el Gobierno o las demás entidades públicas, el Banco de la República puede actuar como banquero y agente fiscal del Gobierno y, en los términos de la Ley 31 de 1992, artículo 13, desempeñar las siguientes funciones: 'a) A solicitud del Gobierno, actuar como agente fiscal en la contratación de créditos externos e internos y en aquellas operaciones que sean compatibles con las finalidades del Banco; b) Otorgar créditos o garantías a favor del Estado en las condiciones previstas en el artículo 373 de la Constitución Política; c) Recibir en depósito fondos de la Nación y de las entidades públicas. La Junta Directiva señalará los casos y las condiciones en que el Banco podrá efectuar estas operaciones; d) Servir como agente del Gobierno en la edición, colocación y administración en el mercado de los títulos de deuda pública; e) Prestar al Gobierno Nacional y otras entidades públicas que la Junta determine, la asistencia en asuntos afines a la naturaleza y funciones del Banco'.

11.6 Las funciones descritas del Banco de la República giran alrededor de la moneda, las reservas y el crédito.

La moneda legal es la expresión misma de un signo monetario al que la ley le asigna el carácter de único medio de pago de curso legal con poder liberatorio inmediato (Ley 31 de 1992 art. 8º). La moneda que emite el Banco de la República no representa obligación alguna a cargo del tesoro y no es, por lo tanto, recurso fiscal.

El crédito cuya regulación se confía al Banco de la República no es tampoco recurso fiscal. Se trata de una función indispensable de la economía que permite, en términos generales, la financiación de los déficits que registran temporalmente ciertas unidades económicas, los cuales tienden a enjugarse con base en los superávits que arrojan las restantes. El Banco de la República interviene en el mercado de crédito estableciendo su marco regulatorio en aspectos tan vitales como la fijación de encajes y la adopción de políticas en materia de las tasas de interés. De otra parte, en los casos previstos en la Constitución, excepcionalmente el Banco de la República puede abrir cupos de crédito e intermediación de líneas de crédito externas (CP art. 373). Por lo visto la regulación del crédito no tiene como referer recursos fiscales sino el ahorro público y no obra, en consecuencia, sobre los ingresos recaudados por el estado y sus utilidades.

La función del Banco de la República como agente fiscal del gobierno tampoco trasluce una competencia fiscal originaria. Por el contrario, sus actuaciones en este campo requieren necesariamente de la previa celebración de los contratos con el gobierno nacional y las demás entidades públicas. Las obligaciones que contrae el banco son las que se convienen en dichos contratos y en ellos se deben consagrar los métodos y mecanismos de control. Como función inmediatamente derivada de un título contractual, la gestión fiscal que pueda ejecutar el Banco de la República se sujetará a la vigilancia fiscal eventual y operativa por parte de la Contraloría General de la República que, en este caso, se restringe a la actividad y bienes objeto del respectivo contrato.

Finalmente, la función del Banco de la República como eje del sistema financiero - banquero prestamista de última instancia - se encuentra relacionada con la concesión directa de crédito a entidades financieras en los casos previstos en la ley. No siendo asimilable el crédito a bien o recurso fiscal, no es posible otorgarle a ésta función carácter fiscal.

11.7 La gestión fiscal se asienta en el principio de legalidad y en los modernos criterios de eficiencia, eficacia y economía, las que a su turno se vinculan con la idea de racionalidad, cumplimiento de metas propuestas y ahorro en el manejo y administración de los recursos fiscales. La legitimidad del recaudo y del gasto público no es ajena a los mencionados principios. Ello explica que la finalidad de la vigilancia fiscal consista básicamente en la verificación de su cumplimiento.

La legitimidad del quehacer del Banco de la República reside, en cambio, en otro orden de prioridades de valores funcionales enmarcados en el sistema económico. El ideal de la 'moneda sana' - establecido de su capacidad adquisitiva (CP art. [373](#)) - se erige en la misión que justifica la atribución de una serie de competencias al Banco de la República y en su configuración como entidad constitucional autónoma de naturaleza eminentemente técnica. Inclusive a este principio se debe la actual estructura técnica independiente de las competencias monetarias, cambiarias y crediticias, así como la nítida separación de éstas de la hacienda pública y de la política presupuestal. En el orden sustantivo el Constituyente pretendió definitivamente proscribir que la moneda fuera utilizada como recurso fiscal o sufra manipulaciones en tal sentido.

El control fiscal que apunta a la vigencia de específicos principios que se proyectan en el ámbito de obtención, utilización, conservación y manejo de los recursos fiscales, no puede ser polifuncional también desplegar sus métodos y técnicas en un campo distinto como es el propio del Banco de la República, a su turno dominado por distintas exigencias y principios. Si en lo sustancial la decisión del Constituyente se orientó por la autonomía de las esferas de lo monetario y de lo fiscal, como se ha visto, y si ellas sirven finalidades distintas aunque complementarias y parten de presupuestos de exigencias diferentes, no parece plausible que bajo el aspecto fiscal se unifique su control.

12. El Constituyente estructuró al Banco de la República como entidad estatal de carácter independiente y autónoma, organizada como persona jurídica de derecho público, con autonomía administrativa, patrimonial y técnica, sujeta a un régimen especial (CP art. [371](#)). El Banco de la República como aparato al servicio de un imperativo funcional como es el de velar 'por la moneda sana' ha querido ser sustraído de la influencia determinante de otros órganos, en especial de los de origen político, con lo cual pretende relieves su cometido preponderantemente técnico y de largo plazo. El diseño de un aparato independiente es una prueba irrefutable del indicado designio del Constituyente, ya que él no se justifica sino en términos teleológicos, que se desvirtuarían si se inscribiera en el campo del Gobierno, cualquiera que allí quedaría sujeto a la suprema autoridad administrativa del Presidente de la República. En este punto conviene recordar el pensamiento del Constituyente:

'... el manejo de las finanzas públicas ha demostrado que los instrumentos de carácter fiscal no deben financiar o asumir los costos que demande el manejo monetario, cambiario y crediticio del país y que éste no debe financiar o asumir los costos que demande el manejo fiscal. Los ponentes consideran que así debe procederse para que se haga efectiva la separación del manejo monetario de los asuntos de carácter fiscal y al mismo tiempo se garantice una real autonomía del Banco Central respecto al Gobierno' (Informe-Ponencia 'La Banca Central, Ponentes: Oscar Hoyos, Carlos Lemos Simmonds, Rodrigo Lloreda Caicedo, Ignacio Molina, Carlos Ossa Escobar y Antonio Yepes Parra, Gaceta Constitucional N° 53, p. 8).

La naturaleza del Banco de la República como órgano constitucional autónomo e independiente instituido para el cumplimiento de funciones técnicas, es fiel reflejo del pensamiento constituyente:

'La autonomía administrativa y técnica especial dentro de la estructura del Estado, permite establecer que el Banco Central no forme parte de las ramas Legislativa, Ejecutiva, Jurisdiccional, Fiscalizadora y Electoral del Poder Público, sino que debe ser un órgano del Estado de naturaleza única, que por razón

de las funciones que está llamado a cumplir, requiere de un ordenamiento y organización especial propio, diferente del común aplicable a las demás entidades públicas o privadas.

'Dicha naturaleza del Banco y, por ende, la razón de su normatividad, se justifican porque se trata una institución que debe tener en cuenta, ante todo, el carácter eminentemente técnico y por lo demás complejo de los problemas monetarios y cambiarios que maneja. El Banco Central debe ser el órgano que le corresponda la dinámica de la organización monetaria de la economía para poner en funcionamiento el sistema, los controles y la dirección de la moneda y para ello, debe actuar con identidad propia, con un régimen legal y operativo distinto y autónomo, pues no de otra forma podrá poner en práctica eficiente y oportunamente, las medidas monetarias que por Ley está llamado a dictar y ejecutar.

'La constitucionalidad de las normas que rigen actualmente al Banco de la República en este sentido, ha sido confirmada tanto por la Corte Suprema de Justicia como por el Consejo de Estado, por lo que después de que han hecho carrera en el ordenamiento jurídico colombiano, el constituyente puede ratificar los principios universales en ellas previstos' (Informe-Ponencia 'La Banca Central', Gaceta Constitucional N° 53, p. 8).

Es claro que la autonomía del Banco de la República y su régimen legal propio, fiel reflejo de su especialidad e importancia de sus funciones, no significa ausencia de controles tanto de legalidad (art. 237 y 372) como de orden político (CP art. 371) ni desconexión respecto de la política económica general (CP art. 371). En efecto, las normas que en ejercicio de sus funciones dicte la junta directiva del Banco de la República son actos nacionales sujetos a la jurisdicción de lo contencioso administrativo; el Presidente de la República ejerce la inspección, vigilancia y control de la institución; y, adicionalmente el Banco debe rendir al Congreso anualmente un informe sobre la ejecución de las políticas a su cargo y sobre los demás asuntos que se le soliciten.

No quiere la Corte dejar de anotar a propósito de la referencia que se hace en la ponencia citada a la jurisprudencia del Consejo de Estado respecto del régimen preconstitucional aplicable al Banco de la República, la ratificación que el mismo Constituyente hace de sus normas orgánicas anteriores que definían como ente de derecho público económico de naturaleza única sujeto a un régimen especial que en su momento, fue objeto de debate y que, ahora, en el nuevo marco constitucional encuentra pleno reconocimiento al dotársele de autonomía administrativa, patrimonial y funcional y, particularmente, señalarse que estará gobernado 'por un régimen legal propio'.

Si con anterioridad a la vigencia de la actual Constitución se consagró en el Decreto Autónomo 340 de 1980 un régimen especial del que únicamente era destinatario el Banco de la República y si el mismo fue considerado ajustado a la Constitución y a la ley por el Consejo de Estado (Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera, Sentencia del 9 de septiembre de 1981) - admitiéndose en la sentencia la naturaleza única del Banco de la República en razón de las funciones a su cargo y de que su estructura no correspondía a ningún tipo de entidad del sector central y del descentralizado -, con mayor razón debe rechazarse ahora su homologación a mera entidad ordinaria de la administración. La Constitución expresamente sujeta el Banco de la República a un 'régimen legal propio', y en esa expresión debe leerse el propósito explícito del Constituyente de elevar al plano constitucional una identidad normativa - corroborada por la jurisprudencia de su tiempo - cuyo germen ya había brotado al amparo de la Constitución anterior.

13. El Decreto 340 de 1980, en atención a las funciones técnicas especiales del Banco de la República, asignó su control y vigilancia exclusivamente a la Superintendencia Bancaria. El Consejo de Estado mediante sentencia del 11 de diciembre de 1981, declaró la nulidad de la expresión 'exclusiva', en cuanto ella incidía 'en las disposiciones constitucionales y legales sobre el control fiscal propio de la Contraloría General de la República, que ésta ejerce conforme a los artículos 59 y 60 de la Constitución Nacional, la ley 20 de 1975 y los Decretos 924 y 925 de 1976. En efecto, cuando el artículo dice que seguirán siendo de competencia 'exclusiva' de la Superintendencia Bancaria las atribuciones que señala la misma disposición, está excluyendo toda intervención e indirectamente la de la Contraloría que

aunque limitada a la gestión fiscal, para su desarrollo no puede ser impedida por cierto 'principio exclusividad' que pudiera oponerle cualquiera otra entidad'.

El Constituyente, en este punto, postuló, en cambio, un sistema permanente de control unificado sobre el Banco de la República, que confió a la persona misma del Presidente, quien la debe ejercer 'en los términos que señale la ley', esto es, sin configurar una competencia constitucional propia como acaeció con el antiguo numeral 14 del artículo 120 de la Constitución derogada.

Este sistema de control, en el pensamiento del Constituyente, consulta mejor la índole técnica especializada de las funciones atribuidas al Banco de la República. En últimas también es una consecuencia de estar gobernado por un 'régimen legal propio'. La inclusión de una vigilancia paralela a la del Presidente de la República fue una hipótesis conscientemente meditada por el Constituyente y por él conscientemente repudiada, como se desprende del texto de las ponencias:

'El Banco Central no es un organismo de carácter fiscal a cuyo cargo esté el manejo de la hacienda pública pues esta función se conserva íntegramente en la esfera de la administración presidida por el Gobierno. En otros términos, no realiza gestión fiscal alguna y por lo mismo no es posible establecer control de esa misma naturaleza a cargo de la Contraloría General de la República.

'Por ello y dada la índole peculiar de las operaciones del Banco Central, se requiere entonces un control técnico especializado y un régimen disciplinario acorde con la naturaleza de la institución. Por lo tanto la inspección y vigilancia sobre el Banco, sus funcionarios y demás trabajadores, la ejercerá el Presidente de la República, sin perjuicio de las funciones que correspondan a la Procuraduría General de la Nación cuando estos últimos cumplan funciones públicas. Sin embargo, dicha facultad no será en lo sucesivo una atribución constitucional propia, sino que deberá ejercerla el Presidente en los términos que señale la ley y podrá delegarla en la autoridad que tenga a su cargo la inspección y vigilancia de los demás establecimientos de crédito' (Informe-Ponencia para Primer Debate en Plenaria 'Banca Central', Carlos Ossa Escobar, Rodrigo Lloreda, Carlos Lemos, Oscar Hoyos, Antonio Yepes, Ignacio Molir, Gaceta Constitucional N° 73, p. 10).

La concepción anterior sobre la inspección y vigilancia del Banco de la República, se reitera en siguientes constancias de los ponentes:

'Dada la índole peculiar de las operaciones de banca central que cumplirá, se requiere de un control técnico especializado y un régimen disciplinario acorde con la naturaleza de la institución. Por lo tanto la inspección, vigilancia y control sobre el Banco, sus directivos y trabajadores, la ejercerá el Presidente de la República. Dicha facultad no será en lo sucesivo una atribución constitucional propia, sino que deberá ejercerla el Presidente en los términos que señale la ley y podrá delegarla en la autoridad que tenga a su cargo la inspección y vigilancia de los establecimientos de crédito.

'Como el Banco de la República no será un organismo de carácter fiscal a cuyo cargo esté el manejo de la hacienda pública, pues esta función se conserva íntegramente en la esfera de la administración presidida por el Gobierno, o en otros términos, no realiza gestión fiscal alguna, no es posible establecer un control de esa misma naturaleza a cargo de la Contraloría General de la República' (Constancia presentada por Carlos Ossa e Ignacio Molina sobre 'El Banco de la República', Gaceta Constitucional 144, p. 28).

A la luz de las consideraciones anteriores es evidente que someter el Banco de la República al control fiscal total que ejerce la Contraloría General de la República contraría el texto y el espíritu de las normas constitucionales. Adicionalmente, desconoce los límites de la materia fiscal y desvirtúa los propios de monetaria, crediticia y cambiaria, amén de que el principio de eficiencia y economía dejan de observarse al pretender sumar al sistema de control especialmente estructurado para el Banco de la República otro que no es idóneo para los fines que persigue y que en todo caso resultará redundante (CP art. 209). En consecuencia, se declarará la exequibilidad de la frase 'y el Banco de la República' que aparece en el artículo 2° de la Ley 42 de 1993, así como su parágrafo y las demás expresiones demandadas,



cuanto se refieren al Banco de la República, pero en el entendido que respecto de éste y de funciones que la Constitución Política le atribuye en el artículo [371](#) el control se circunscribirá a los actos de gestión fiscal que realice y en la medida en que lo haga.

La Corte no cree que el Banco de la República, pese a ser un órgano constitucional autónomo independiente, quede sustraído de los controles político, judicial, administrativo y fiscal, entre otros, que la propia Constitución determina y a los cuales se ha hecho referencia. Sostener esto último quebrantaría toda la construcción del Estado Colombiano como Estado de derecho y república unitaria democrática. De hecho, las funciones básicas atribuidas al Banco se deben cumplir con estricta sujeción a la Constitución y a la Ley. De otra parte, los controles existentes garantizan que ese novísimo órgano constitucional no quede cubierto con un manto de silencio y de oscuridad y se torne en parte tecnocrática oculta y aislada del Estado. El control del Presidente, del Congreso, de la Procuraduría, de la Contraloría General de la República y de la Justicia, de cuyo desvanecen cualquier pretensión de invisibilidad que pudiera abrigarse respecto de las actuaciones y operaciones de la entidad. No obstante en lo que concierne al control fiscal, debe precisarse que éste no es permanente como equivocadamente lo articula la norma acusada, sino que ha de llevarse a cabo cuando el Banco ejecute actos o cumpla actividades de gestión fiscal y en la medida en que lo haga.

#### Informes y datos provenientes del Banco de la República

14. El demandante estima que el siguiente precepto del artículo [42](#) de la ley 42 de 1993 viola los artículos [371](#), [372](#), [15](#) y [73](#) (sic) de la CP: ' Ningún informe, cuenta o dato sobre la situación y operaciones financieras de la Nación ni sobre estadística fiscal del Estado y cualquiera otro de exclusiva competencia de la Contraloría General de la República, tendrá carácter oficial si no proviene de ésta, menos que, antes de su publicación, hubiere sido autorizado por la misma'.

Sostiene el demandante que el texto transcrito al condicionar la producción de informes y la circulación de datos y estadísticas que, en desarrollo de sus funciones, puede presentar y difundir el Banco de la República a la previa autorización de la Contraloría, so pena de que no se consideren vulnerada la autonomía que la Constitución le reconoce a esa institución (CP arts. [371](#) y [372](#)), además de conculcar su libertad de información (CP art. [20](#)) y el derecho que ella tiene a la recolección, tratamiento y circulación de datos (CP art. [15](#)).

Tanto el Procurador General de la Nación como el apoderado del Ministro de Gobierno y el ciudadano defensor de la exequibilidad de la ley, coinciden en afirmar que, de ninguna manera, la disposición puede extenderse a los informes y datos que, en ejercicio de sus funciones, divulgue el Banco de la República. La norma únicamente se refiere a los informes y datos que tengan una relación directa con las competencias de la Contraloría, en especial la relativa a su obligación de presentar informes al Congreso y al Presidente de la República sobre el cumplimiento de sus funciones y la certificación acerca de la situación de las finanzas del Estado (CP art. [268-11](#)).

15. A juicio de esta Corte no se debe hacer un gran esfuerzo hermenéutico para deducir que el alcance de la norma se limita a los informes y datos relacionados de manera directa con las funciones que en materia fiscal sólo puede cumplir la Contraloría General de la República. De este modo se reviste de necesaria garantía la divulgación de tales datos e informes que por ser inherentes a su cometido institucional y, en algunos casos servir de base a su competencia certificadora de las finanzas del Estado (CP art. 268-11), deben sujetarse a su autorización.

El Banco de la República, en el ejercicio de su amplio repertorio de tareas, puede difundir los datos y los informes que considere conveniente u obligatorio divulgar, sin que para el efecto requiera de autorización de la Contraloría. Desde luego, no podría el banco, inmiscuirse en la órbita propia de las funciones de la Contraloría y sustituirla en el suministro de informes sobre la vigencia fiscal y demás materias que sólo a ésta incumbe.

Audiencia pública para los actos de adjudicación de una licitación

16. El demandante solicita la inexecutable de la frase 'cuando lo consideren conveniente' que figura en el texto del artículo 108 de la ley 42 de 1993 que reza así: 'El Contralor General de la República demás autoridades de control fiscal competentes, ordenarán que el acto de adjudicación de una licitación tenga lugar en audiencia pública, cuando lo consideren conveniente o así lo solicite cualquiera de los proponentes, de acuerdo con lo que se prevea en la ley que regule la materia'.

En lo que concierne al Banco de la República, según el actor, la norma es inconstitucional dado que el régimen de contratación es materia de la ley y de los estatutos a ella aplicables y, respecto de los sujetos de control fiscal de la Contraloría, lo es en razón de que la competencia del Contralor y demás autoridades de control fiscal para ordenar que el acto de la adjudicación de una licitación tenga lugar en audiencia pública es reglada y se ejerce únicamente a petición de cualquiera de los proponentes y discrecional y ejercitable también de oficio por parte de los indicados funcionarios (CP art. 273).

El Procurador General de la Nación impetra igualmente la inexecutable del precepto acusado, ya que concuerda con el demandante que allí se contempla una hipótesis adicional no prevista expresamente en el artículo 273 de la Constitución Política.

El apoderado del Ministro de Gobierno, por el contrario, estima que la norma es executable toda vez que se limita a remitir la regulación de la audiencia pública a la ley que regule la materia que, en concepto, será la de contratación administrativa.

El ciudadano Pablo Segundo Galindo Nieves, en su escrito, impugna la demanda por cuanto parte de la premisa falsa de que la norma tiene como destinatario al Banco de la República gobernado por régimen especial y, en punto de los sujetos sometidos al control fiscal, pasa desapercibido el hecho que la misma Constitución defiere a la ley la determinación de los casos en que se aplique el mecanismo de audiencia pública.

17. La autonomía del Banco de la República y su no adscripción o vinculación a la rama ejecutiva del poder público, se traduce en un régimen legal propio que, conjuntamente con sus estatutos, constituye el marco normativo de la institución (CP arts. 371 y 372), en los que se ha de precisar su sistema de contratación. En este sentido, el artículo 3º de la ley 31 de 1992 dispone:

'El Banco de la República se sujeta a un régimen legal propio. En consecuencia, la determinación de su organización, su estructura, sus funciones y atribuciones y los contratos en que sea parte, se regirán exclusivamente por las normas contenidas en la Constitución política, en esta ley y en los Estatutos. En los casos no previstos por aquéllas y éstos, las operaciones mercantiles y civiles y, en general, los actos del Banco que no fueren administrativos, se regirán por las normas del derecho privado.'

El Banco podrá realizar todos los actos, contratos y operaciones bancarias y comerciales en el país o en el exterior, ajustándose a las facultades y atribuciones que le otorgan la Constitución, esta ley y sus Estatutos'.

No teniendo relación la norma acusada con el régimen especial del Banco de la República, corre equivocadamente 'parece' sostener el actor, no se observa por este concepto violación a los artículos 371 y 372 de la C.P.

18. La adjudicación de una licitación en audiencia pública es un requisito que normalmente compete a la ley establecer en el estatuto general de contratación de la administración pública (CP art. 150). Si bien la adición de supuestos en los que se contemple, en aras de la transparencia del proceso de contratación pública, la necesidad de que el acto de adjudicación de una licitación tenga lugar en audiencia pública corresponde a la ley, fuera de la situación a la que se refiere la Constitución, no es posible que ella conceda al Contralor General de la República la facultad discrecional de ordenarla. En efecto, el control fiscal se ejerce en forma posterior y el órgano llamado a ejercerlo 'no tendrá funciones administrativas distintas a las inherentes a su propia organización' (CP art. 267). La norma acusada vulnera la Constitución pues instituye una modalidad de control previo y, adicionalmente, confiere al organismo fiscal una función de naturaleza administrativa.'

## Concordancias

Resolución CONTRALORÍA 7 de 2016; Título [VI](#)

Resolución CONTRALORÍA [7350](#) de 2013

[ARTÍCULO 43.](#) De conformidad con lo estipulado en el numeral 3o., del artículo [268](#) de la Constitución Nacional, la Contraloría General de la República llevará el registro de la deuda pública de la Nación y de entidades descentralizadas territorialmente o por servicios cualquiera que sea el orden a que pertenezca de las de carácter privado cuando alguna de las anteriores sea su garante o codeudora.

Con el fin exclusivo de garantizar el adecuado registro de la deuda pública, todo documento constitutivo de la misma deberá someterse a la refrendación del Contralor General de la República.

PARÁGRAFO. Las entidades a que se refiere el presente artículo deberán registrar y reportar a la Contraloría General de la República, en la forma y oportunidad que ésta prescriba, el movimiento y el saldo de dichas obligaciones.

Sin perjuicio de lo anterior, los órganos de control fiscal deberán llevar el registro de la deuda pública de las entidades territoriales y sus respectivos organismos descentralizados.

## Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [32](#) de 2019

Resolución CONTRALORÍA 7 de 2016; Art. [28](#); Art. [29](#); Art. [30](#); Art. [31](#); Art. [32](#); Art. [33](#); Art. [34](#)

[ARTÍCULO 44.](#) Los recursos provenientes de empréstitos garantizados por la Nación y otorgados a cualquier persona o entidad estarán sometidos a la vigilancia de la Contraloría General de la República en los términos que se establecen en la presente Ley y en las reglamentaciones que para el efecto expida el Contralor General.

PARÁGRAFO. Cuando se trate de entidades no sometidas a la vigilancia de la Contraloría General de la República, el control previsto en este artículo sólo se aplicará sobre los proyectos, planes o programas financiados con el empréstito.

## Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [32](#) de 2019

Resolución CONTRALORÍA 7 de 2016; Art. [30](#)

[ARTÍCULO 45.](#) El Contralor General de la República, o su delegado, presenciará los actos de emisión y retiro de circulación e incineración de moneda que realice el Estado. Hecha la emisión, se levantarán actas de destrucción de las planchas o moldes que se hubieren utilizado para el efecto, las cuales deberán ser firmadas por el Contralor o su delegado.

## Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Artículo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-469-95 del 19 de octubre de 1995, Magistrado Ponente Dr. José Gregorio Hernández.

## Concordancias

[ARTÍCULO 46.](#) El Contralor General de la República para efectos de presentar al Congreso el informe anual sobre el estado de los recursos naturales y del medio ambiente, reglamentará la obligatoriedad a las entidades vigiladas de incluir en todo proyecto de inversión pública, convenio, contrato o autorización de explotación de recursos, la valoración en términos cuantitativos del costo beneficio sobre conservación, restauración, sustitución, manejo en general de los recursos naturales y degradación del medio ambiente así como su contabilización y el reporte oportuno a la Contraloría.

[ARTÍCULO 47.](#) Antes del 1o de julio de cada año, la Contraloría General de la República auditará y certificará el balance de la hacienda o balance general del año fiscal inmediatamente anterior, que deberá presentarle el Contador General a más tardar el 15 de mayo de cada año.

[ARTÍCULO 48.](#) <Artículo reformado por el artículo 1o. de la Ley 644 de 2001. El nuevo texto es el siguiente: > <Aparte tachado INEXEQUIBLE. Inciso 1o. CONDICIONALMENTE exequible> El Contralor General de la República certificará dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la expedición de decretos sobre incremento salarial para los empleados de la administración central, el **porcentaje** ponderado de los cambios ocurridos para ese mismo año en la remuneración de los servidores de ese sector, el cual será remitido al Gobierno Nacional para que este determine el reajuste en la asignación de sueldos a los miembros del Congreso de la República.

#### Jurisprudencia Vigencia

##### Corte Constitucional

- Inciso 1o. declarado EXEQUIBLE, 'en los términos señalados en la parte motiva de esta Sentencia, salvo el aparte tachado que se declara INEXEQUIBLE, por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-247-02 de 9 de abril de 2002, Magistrado Ponente Dr. Alvaro Tafur Galvis.

#### Concordancias

Resolución CONTRALORÍA 7 de 2016; Art. [44](#)

- a) La ponderación sólo tomará en cuenta la variación de los sueldos y salarios decretados para los servidores de la administración central nacional, es decir, excluidas las entidades descentralizadas y los servicios de este mismo orden;

#### Jurisprudencia Vigencia

##### Corte Constitucional

- Literal a) declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-247-02 de 9 de abril de 2002, Magistrado Ponente Dr. Alvaro Tafur Galvis.

- b) No se tendrá en cuenta los reajustes salariales provenientes de convenciones colectivas, pactadas con los trabajadores oficiales, y el número de empleados según la escala correspondiente de remuneración en el sector central de la administración nacional para ese año fiscal;

#### Jurisprudencia Vigencia

##### Corte Constitucional

- Literal b) declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-247-02 de 9 de abril de 2002, Magistrado Ponente Dr. Alvaro Tafur Galvis.

c) <CONDICIONALMENTE exequible> El reajuste no excederá la proporción en que se reajustaron sueldos según la escala correspondiente de la remuneración del sector central de la administración nacional para ese año fiscal.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional

- Literal c) declarado CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-247-02 de 9 de abril de 2002, Magistrado Ponente Dr. Alvaro Tafur Galvis, 'bajo el entendido que promedio ponderado debe hacerse teniendo en cuenta las diversas escalas que sirven de base a los cambios ocurridos en la remuneración de los servidores de la administración central'

#### Notas de vigencia

- Artículo reformado por la Ley 644 de 2001, publicada en el Diario Oficial No. 44.310, de 30 de junio de 2001, según lo establece el epígrafe de la norma. Rige a partir de su promulgación y se aplicará a partir del 2001.

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000, publicado en el Diario Oficial No. 43.900 de 22 de febrero de 2000.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

#### Concordancias

Decreto [541](#) de 2018

Resolución CONTRALORÍA 7 de 2016; Art. [44](#)

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 48. El Contralor General de la República certificará antes del 31 de enero de cada año, el porcentaje promedio ponderado de los cambios ocurridos durante el año inmediatamente anterior en la remuneración de los servidores de la administración central, el cual determinará el reajuste anual de la asignación de los miembros del Congreso.

## TÍTULO II.

DE LOS ORGANISMOS DE CONTROL FISCAL Y SUS PROCEDIMIENTOS JURÍDICOS.

### CAPÍTULO I.

DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA Y DEL CONTRALOR GENERAL.

ARTÍCULO 49. <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 49. La Contraloría General de la República vigila la gestión fiscal de la administración y de particulares o entidades que manejen fondos o bienes de la Nación. Excepcionalmente y de acuerdo con lo previsto en el artículo [26](#) de la presente Ley, ejercerá control posterior sobre las cuentas de cualquier entidad territorial.

[ARTÍCULO 50.](#) <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>.

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.9 de 22 de febrero de 2000.
- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 50. La organización administrativa de la Contraloría General de la República está conformada por un nivel central y otro regional.

[ARTÍCULO 51.](#) <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>.

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.9 de 22 de febrero de 2000.
- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

#### Legislación Anterior

Texto Original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 51. El nivel central estará integrado por un nivel directivo y otro asesor. Al directivo pertenecen los despachos del Contralor General, del Vicecontralor, Asistente del Contralor General y el Secretario General, las direcciones generales y las jefaturas de unidad. Al nivel asesor pertenecen las oficinas que cumplan funciones de asesoría y apoyo.

Las direcciones generales estarán conformadas por unidades y divisiones, dependiendo de las características particulares de las funciones que les competen y del grado de especialización que requieran para cumplirlas.

[ARTÍCULO 52.](#) <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>.

Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.900 de 22 de febrero de 2000.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

Legislación Anterior

Texto Original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 52. El nivel regional estará conformado por seccionales territoriales, las cuales tendrán a cargo la ejecución de los planes, programas y proyectos de acuerdo con las políticas generales adoptadas.

[ARTÍCULO 53.](#) <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>

Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.900 de 22 de febrero de 2000.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

- Artículo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-374-94 del 25 agosto de 1994, Magistrado Ponente Dr. Jorge Arango Mejía

Legislación Anterior

Texto Original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 53. En desarrollo de los artículos [113](#), [117](#) y [267](#) de la Constitución Nacional la Contraloría General de la República tiene autonomía presupuestal, administrativa y contractual.

La autonomía administrativa y contractual comprende el nivel regional.

[ARTÍCULO 54.](#) <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>.

Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.9 de 22 de febrero de 2000.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

- Aparte subrayado declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-592-95 de 7 de septiembre de 1995, Magistrado Ponente Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz.

Legislación Anterior

Texto Original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 54. En ejercicio de la autonomía presupuestal la Contraloría General de la República elaborará cada año su proyecto de presupuesto de gastos o de apropiaciones para ser presentado a Dirección General de Presupuesto, quien lo incorporará al respectivo proyecto de ley de presupuesto que se someterá a la consideración del Congreso de la República.

PARÁGRAFO. La Contraloría General de la República presentará el proyecto de su presupuesto dos (2) meses antes de iniciarse la correspondiente legislatura.

[ARTÍCULO 55.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

Notas de Vigencia



- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 55. Corresponde al Contralor General de la República ejercer la facultad de ordenación y gasto, quien podrá delegarla mediante acto administrativo interno, en los términos y condiciones que establece la Ley 38 de 1989.

[ARTÍCULO 56.](#) <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>.

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.900 de 22 de febrero de 2000.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

- Parágrafo declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-527-94 del 18 de noviembre de 1994, Magistrado Ponente Dr. Alejandro Martínez Caballero.

#### Legislación Anterior

Texto Original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 56. En ejercicio de la autonomía administrativa corresponde a la Contraloría General de la República definir todos los aspectos relacionados con el cumplimiento de sus funciones, en armonía con los principios consagrados en la Constitución y en esta Ley.

PARÁGRAFO. <Parágrafo INEXEQUIBLE>

Texto original de la Ley 42 de 1993:

PARÁGRAFO. El Contralor General de la República podrá por medio de reglamentos, adecuar la estructura de la Contraloría General de la República e introducir las modificaciones que considere convenientes para el cumplimiento de la presente Ley hasta tanto se expida la ley correspondiente a la estructura.

El Contralor no podrá crear, con cargo al presupuesto de la Contraloría, obligaciones que excedan el monto global fijado en el rubro de servicios personales de la Ley General de Presupuesto.

[ARTÍCULO 57.](#) <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>.

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.9 de 22 de febrero de 2000.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

- Artículo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-374-94 del 25 agosto de 1994, Magistrado Ponente Dr. Jorge Arango Mejía

#### Concordancias

Ley 80 de 1993; art. [11](#)

#### Legislación Anterior

Texto Original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 57. En ejercicio de la autonomía contractual el Contralor General de la República suscribirá nombre y representación de la entidad, los contratos que debe celebrar en cumplimiento de sus funciones.

En los procesos contencioso administrativos la Contraloría General de la República estará representada por el Contralor General o por el abogado que él delegue.

[ARTÍCULO 58.](#) <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.9 de 22 de febrero de 2000.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

#### Legislación Anterior

Texto Original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 58. El Contralor General de la República tomará posesión del cargo ante el Presidente de República, quien resulte electo debe manifestar su aceptación al Congreso de la República dentro de quince (15) días hábiles siguientes a la fecha de la elección.

PARÁGRAFO. Las personas que aspiren a ejercer el cargo de Contralor General de la República deben acreditar ante los organismos que formulen su postulación que reúnen las condiciones exigidas por Constitución Política para el desempeño del cargo.

ARTÍCULO 59. <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

- Aparte tachado declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-592-95 de 8 de septiembre de 1995, Magistrado Ponente Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz.

Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 59. <Aparte tachado INEXEQUIBLE> Para ser elegido Contralor General de la República requiere, además de lo señalado por el artículo [267](#) de la Constitución Nacional, acreditar título universitario ~~en ciencias económicas, contables, jurídicas, financieras o de administración~~ y haber ejercido funciones públicas por un período no menor de cinco años.

ARTÍCULO 60. <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>.

Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.900 de 22 de febrero de 2000.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

Legislación Anterior

Texto Original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 60. De conformidad con lo establecido en el [artículo 267](#) de la Constitución Nacional corresponde al Congreso proveer las faltas absolutas del Contralor General de la República.

El Consejo de Estado proveerá las faltas temporales como la licencia, la suspensión en el ejercicio de cargo, las vacaciones y otras.

PARÁGRAFO. Mientras el Congreso o el Consejo de Estado, según el caso, hacen la elección correspondiente, el Vicecontralor tomará posesión del cargo.

En caso de comisiones fuera del país el Contralor General podrá delegar el ejercicio de sus funciones.

[ARTÍCULO 61.](#) <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>.

Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.900 de 22 de febrero de 2000.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

Legislación Anterior

Texto Original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 61. El Contralor General de la República tendrá voz en las comisiones permanentes plenarias del Senado o de la Cámara de Representantes cuando allí se discutan asuntos relacionados con el ejercicio de sus funciones. Igualmente, podrá solicitar al Congreso la citación de servidores públicos para que expliquen sus actuaciones.

[ARTÍCULO 62.](#) <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>.

Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.9 de 22 de febrero de 2000.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

#### Legislación Anterior

Texto Original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 62. El auditor ante la Contraloría General de la República será elegido por el Consejo Estado, para un período de dos (2) años, de terna enviada por la Corte Suprema de Justicia. La persona designada deberá ser profesional en ciencias económicas, contables, jurídicas, financieras o administración.

[ARTÍCULO 63.](#) <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>.

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.9 de 22 de febrero de 2000.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

#### Legislación Anterior

Texto Original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 63. El auditor ejercerá sus funciones de acuerdo con los principios, sistemas y procedimientos de control fiscal señalados en esta Ley.

[ARTÍCULO 64.](#) <Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000>.

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo 87 del Decreto 267 de 2000 publicado en el Diario Oficial No. 43.9 de 22 de febrero de 2000.

- Artículo derogado por el artículo 83 del Decreto 1144 de 1999, publicado Diario Oficial No. 43.632 de 8 de julio de 1999.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El Decreto 1144 de 1999 fue declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-969-99 del 1 de diciembre de 1999, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

Al ser declarado INEXEQUIBLE el Decreto 1144 de 1999, recobra su vigencia esta norma.

#### Legislación Anterior

Texto Original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 64. La remuneración del auditor será igual a la que se establezcan para el nivel asesor de Contraloría General de la República.

PARÁGRAFO. El Contralor General de la República fijará las remuneraciones del personal de la auditoría ante la Contraloría General de la República, ajustándolas a las asignaciones para empleados de similar nivel en la Contraloría General de la República. Tales remuneraciones serán pagadas con cargo presupuesto de ésta.

#### CAPÍTULO II.

#### DE LAS CONTRALORIAS DEPARTAMENTALES, MUNICIPALES Y SUS CONTRALORES.

ARTÍCULO 65. <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Concordancias

Ley 1474 de 2011; Art. [121](#); Art. [126](#); Art. [129](#); Art. [130](#);

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 65. Las contralorías departamentales, distritales y municipales realizan la vigilancia de gestión fiscal en su jurisdicción de acuerdo a los principios, sistemas y procedimientos establecidos en presente Ley.

Les corresponde a las asambleas departamentales y a los concejos distritales y municipales la organización y funcionamiento de las contralorías que haya autorizado la ley.

ARTÍCULO 66. En desarrollo del artículo [272](#) de la Constitución Nacional, las asambleas y concejos distritales y municipales deberán dotar a las contralorías de su jurisdicción de autonomía presupuestal, administrativa, y contractual, de tal manera que les permita cumplir con sus funciones como entidades técnicas.

[ARTÍCULO 67.](#) Los contralores de las entidades territoriales tomarán posesión del cargo ante el gobernador del departamento o el alcalde distrital o municipal dentro de la semana siguiente a la posesión del respectivo gobernador o alcalde.

PARÁGRAFO. Las personas que aspiren al cargo de contralor en las entidades territoriales, deberán acreditar ante los organismos que formulen su postulación que reúnen las calidades exigidas.

[ARTÍCULO 68.](#) <Aparte tachado INEXEQUIBLE> Para ser elegido contralor de una entidad territorial se requiere además de las calidades establecidas en el artículo [272](#) de la Constitución Nacional acreditar título universitario en ~~ciencias económicas, jurídicas, contables, de administración o financieras~~ y haber ejercido funciones públicas por un período no inferior, a dos años.

#### Notas del Editor

- En criterio del editor, para la elección de contralores municipales debe tenerse en cuenta lo dispuesto en el inciso 2o. del artículo 138 de la Ley 136 de 1994:

(Por favor remitirse a la norma original para comprobar la vigencia del texto que se transcribe continuación:)

'<Apartes tachados INEXEQUIBLES> Para ser elegido contralor se requiere ser colombiano por nacimiento, ciudadano en ejercicio, tener más de veinticinco años y acreditar ~~título de abogado~~ título profesional ~~en disciplinas económicas, administrativas o financieras~~. En ningún caso habrá lugar a reelección.'

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Aparte tachado declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-320-94 del 14 de julio de 1994, Magistrado Ponente Dr. Fabio Morón Díaz.

[ARTÍCULO 69.](#) Las asambleas departamentales y los concejos distritales y municipales regularán por medio de ordenanzas o acuerdos la forma de proveer las ausencias definitivas y temporales de los contralores de las entidades territoriales.

[ARTÍCULO 70.](#) La vigilancia de la gestión fiscal contratada con empresas privadas en el ámbito territorial se realizará de acuerdo con lo establecido en el artículo 31 de la presente Ley.

[ARTÍCULO 71.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 71. Las contralorías departamentales, distritales y municipales ejercerán la jurisdicción coactiva de acuerdo con lo previsto en la presente Ley dentro de su jurisdicción.

## CAPÍTULO III.

### EL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL.

ARTÍCULO 72. <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 72. Las actuaciones relacionadas con el ejercicio del control fiscal se adelantarán de oficio, forma íntegra y objetiva y garantizarán el debido proceso para el establecimiento de responsabilidad fiscales.

ARTÍCULO 73. <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 73. Los funcionarios de los organismos de control fiscal deberán guardar de acuerdo con ley, reserva respecto de los documentos e informaciones que por razones de sus funciones llegaren a conocer. Su incumplimiento será causal de mala conducta.

ARTÍCULO 74. <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Mediante Sentencia C-540-97 de 23 de octubre de 1997, Magistrado Ponente Dr. Hernando Herrera Vergara, la Corte Constitucional se declaró INHIBIDA de fallar sobre este artículo por cuanto, ...'imponiendo un pronunciamiento de fondo acerca del contenido material del precepto demandado pues el cargo de inconstitucionalidad no se contrae a enjuiciar los ordenamientos consignados en la norma ni las previsiones allí establecidas, sino, como se ha expresado, a resaltar la ausencia de una determinada actuación procesal posterior, en el trámite del proceso de responsabilidad fiscal, debiendo en consecuencia la Corte declararse inhibida para proferir decisión de mérito constitucional, como así lo dispone en la parte resolutoria de esta providencia.'

#### Legislación anterior



Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 74. El proceso que adelantan los organismos de control fiscal para determinar responsabilidad fiscal puede iniciarse de oficio o a solicitud de parte. Las etapas del proceso son Investigación y juicio fiscal.

[ARTÍCULO 75.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Parágrafo original declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-054-97 el 6 de febrero de 1997, Magistrado Ponente Dr. Antonio Barrera Carbonell.

Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 75. La investigación es la etapa de instrucción dentro del proceso que adelantan los organismos de control fiscal, en la cual se allegan y practican las pruebas que sirven de fundamento para las decisiones adoptadas en el proceso de responsabilidad.

PARÁGRAFO. Durante la etapa de investigación se pueden decretar, medidas cautelares sobre los bienes de las personas presuntamente responsables de un faltante de recursos del Estado.

El presunto responsable podrá solicitar el desembargo de sus bienes u ofrecer como garantía para que éste no se decrete póliza de seguros por el valor del faltante.

[ARTÍCULO 76.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 76. Los funcionarios de los organismos de control fiscal que realicen funciones investigación fiscal tienen el carácter de autoridad de policía judicial.

Para este efecto, además de las funciones previstas en el Código de Procedimiento Penal, tendrán las siguientes:

1. Adelantar oficiosamente las indagaciones preliminares que se requieran por hechos relacionados contra los intereses patrimoniales del Estado.
2. Coordinar sus actuaciones con las de la Fiscalía General de la Nación.
3. Solicitar información a entidades oficiales y particulares en procura de datos que interesen a las investigaciones fiscales e inclusive para lograr la identificación de bienes de las personas comprometidas en los ilícitos contra los intereses patrimoniales del Estado, sin que al respecto se pueda oponer reserva alguna.
4. Denunciar bienes de presuntos responsables de ilícitos contra los intereses patrimoniales del Estado ante las autoridades judiciales; para que se tomen las medidas preventivas correspondientes en caso de necesidad de prestar caución.

PARÁGRAFO. En ejercicio de sus funciones, los investigadores de las contralorías podrán exigir colaboración de autoridades de todo orden.

[ARTÍCULO 77.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Artículo declarado EXEQUIBLE, 'bajo el entendido de que dentro de las diligencias pertinentes de que trata dicha norma, debe notificarse el auto de apertura de investigación a los presuntos responsables siempre que éstos se encuentren identificados, como garantía de su derecho constitucional fundamental de defensa y debido proceso', por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-540-97 de 23 de octubre de 1997, Magistrado Ponente Dr. Hernando Herrera Vergara.

Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 77. Los investigadores de los órganos de control fiscal dictarán el auto de apertura de investigación y, dentro del mismo ordenarán las diligencias que se consideren pertinentes, las cuales surtirán en un término no mayor de treinta (30) días, prorrogables, hasta por otro tanto.

Vencido el término anterior o su prórroga se procederá, según sea el caso, al archivo del expediente o a dictar auto de apertura del juicio fiscal.

[ARTÍCULO 78.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 78. Los órganos de control fiscal, la Procuraduría General de la Nación, la Fiscalía General de la Nación, las personerías y otras entidades de control de la administración, podrán establecer con carácter temporal y de manera conjunta, grupos especiales de trabajo para adelantar investigaciones que permitan realizar la vigilancia integral del manejo de los bienes y fondos públicos, así como las actuaciones de los servidores públicos.

[ARTÍCULO 79.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Artículo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-635-00 de 31 mayo de 2000, Magistrado Ponente Dr. Alvaro Tafur Galvis. En esta misma Sentencia la Corte declaró este a lo resuelto en la Sentencia C-054-97.
- Aparte subrayado declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-054-97 de 6 de febrero de 1997, Magistrado Ponente Dr. Antonio Barrera Carbonell.

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 79. El juicio fiscal es la etapa del proceso que se adelanta con el objeto de definir y determinar la responsabilidad de las personas cuya gestión fiscal haya sido objeto de observación.

El auto que ordena la apertura del juicio fiscal se notificará a los presuntos responsables y al asegurador si lo hubiere, en la forma y términos que establece el Código Contencioso Administrativo, y contra sólo procede el recurso de reposición.

[ARTÍCULO 80.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El inciso primero del texto original fue declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-189-98 de 6 de mayo de 1998, Magistrado Ponente Dr. Alejandro Martínez Caballero.

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 80. Si el acto administrativo que da apertura al juicio fiscal no se hubiere podido notificar personalmente, una vez transcurrido el término para su notificación por edicto, la Contraloría designa a un apoderado de oficio para que represente al presunto responsable en el juicio.

PARÁGRAFO. Los órganos de control fiscal podrán designar para este efecto a los miembros de los consultorios jurídicos de las facultades de derecho.

[ARTÍCULO 81.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- El inciso primero y segundo del texto original fueron declarados EXEQUIBLES, en los términos de Sentencia, 'Ninguna objeción encuentra la Corte contra esa regulación. Siempre y cuando se entienda tal y como lo precisó la sentencia SU-620 de 1996 que la condena en estos juicios necesita de la prueba de la existencia del daño al erario público debido la conducta dolosa o culposa del agente. En entendido, la Corte declarará igualmente la constitucionalidad de los incisos primero y segundo del artículo 81 de esa ley.', por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-189-98 de 6 de mayo 1998, Magistrado Ponente Dr. Alejandro Martínez Caballero.

Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 81. Terminado el proceso se declarará por providencia motivada el fallo respectivo, el cual puede dictarse con o sin responsabilidad fiscal, y será notificado a los interesados.

El fallo con responsabilidad fiscal se notificará en la forma y términos que establece el Código Contencioso Administrativo y contra él proceden los recursos y acciones de ley.

PARÁGRAFO. La responsabilidad fiscal se entiende sin perjuicio de la responsabilidad disciplinaria y penal que hubiere lugar.

[ARTÍCULO 82.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 82. Una vez ejecutoriado el fallo con responsabilidad fiscal, éste prestará mérito ejecutivo contra los responsables y sus garantes, si los hubiere, de acuerdo con la regulación referente a jurisdicción coactiva prevista en el capítulo siguiente.

[ARTÍCULO 83.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 83. La responsabilidad fiscal podrá comprender a los directivos de las entidades y dem personas que produzcan decisiones que determinen la gestión fiscal, así como a quienes desempeñ funciones de ordenación, control, dirección y coordinación; también a los contratistas y particulares q vinculados al proceso, hubieren causado perjuicio a los intereses patrimoniales del Estado de acuer con lo que se establezca en el juicio fiscal.

[ARTÍCULO 84.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 84. La Contraloría General de la República publicará boletines que contengan una relación las personas a quienes se les haya dictado fallo con responsabilidad fiscal.

Para efecto del presente artículo los contralores de las entidades territoriales deberán informar a Contraloría General de la República, en la forma y términos que ésta establezca, la relación de person a quienes se les haya dictado fallo con responsabilidad fiscal, con el fin de incluir sus nombres en boletín.

El incumplimiento de esta obligación es causal de mala conducta.

[ARTÍCULO 85.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 85. Los representantes legales así como los nominadores y demás funcionarios competenti deberán abstenerse de nombrar, dar posesión o celebrar cualquier tipo de contrato con quien aparezcan en el boletín de responsables, so pena de incurrir en causal de mala conducta.

[ARTÍCULO 86.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Concordancias

Ley 80 de 1993; art. [18](#); art. [65](#)

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 86. Cuando en un proceso fiscal un contratista resultare responsable, los organismos control fiscal solicitarán a la autoridad administrativa correspondiente la imposición de la sanción respectiva. Para estos efectos la sanción será causal de caducidad del contrato.

[ARTÍCULO 87.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Parágrafo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-469-95 del 19 octubre de 1999, Magistrado Ponente Dr. José Gregorio Hernández.

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 87. Los contralores, por sí mismos o por medio de sus abogados, podrán constituirse parte civil dentro de los procesos penales que se adelanten por delitos contra intereses patrimoniales del Estado y sus conexos, o comunicarán a la respectiva entidad para que asuma esta responsabilidad.

Las entidades que se constituyan en parte civil informarán a las contralorías respectivas de su gestión y resultados.

PARÁGRAFO. La parte civil, al solicitar el embargo de bienes como medida preventiva, no deberá prestar caución.

[ARTÍCULO 88.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 88. Para establecer la responsabilidad que se derive de la gestión fiscal, los contralores podrán delegar esta atribución en la dependencia que de acuerdo con la organización y funcionamiento de la entidad se cree para este efecto.

[ARTÍCULO 89.](#) <Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

#### Notas de vigencia

- Artículo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

#### Legislación anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 89. En los aspectos no previstos en este capítulo se aplicarán las disposiciones contenidas en el Código Contencioso Administrativo o de Procedimiento Penal según el caso.

#### CAPÍTULO IV.

#### JURISDICCIÓN COACTIVA.

ARTÍCULO 90. <Ver Notas del Editor> Para cobrar los créditos fiscales que nacen de los alcances líquidos contenidos en los títulos ejecutivos a que se refiere la presente Ley, se seguirá el proceso de jurisdicción coactiva señalado en el Código de Procedimiento Civil, salvo los aspectos especiales que aquí regulan.

#### Notas de Vigencia

- La Corte Constitucional establece la reviviscencia de este artículo al declarar la INEXEQUIBILIDAD de los artículos [106](#), [107](#), [109](#), [110](#), [111](#), [112](#), [113](#), [114](#), [115](#), [116](#), [117](#), [118](#), [119](#), [120](#), [121](#), [122](#) y [123](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-113-22 de 24 de marzo de 2022, Magistrado Ponente Dr. Antonio José Lizarazo Ocampo.

'Así mismo, a efectos de evitar un vacío respecto a la regulación del ejercicio de la jurisdicción coactiva por parte de la Contraloría General de la República y de las contralorías territoriales, lo cual afectaría las garantías del debido proceso y la protección del patrimonio público, la Corte consideró necesario declarar que, en el presente caso, opera la reviviscencia de los artículos 90 a 98 de la Ley 42 de 1993 "[s]obre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen", que conforman su capítulo IV "JURISDICCIÓN COACTIVA", y que fueron derogados por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020'

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Notas del Editor

- Sobre la vigencia de este artículo, debe tenerse en cuenta lo mencionado por el Consejo de Estado Sala de Consulta y Servicio Civil, en Concepto 1882 de 5 de marzo de 2008, C. P. Dr. William Zambra Cetina:

'En el trámite de los procesos de jurisdicción coactiva la Auditoría General de la República y Contraloría General de la República deben aplicar el artículo [5º](#) de la Ley 1066 de 2006 y no el artículo [90](#) de la Ley 42 de 1993. En consecuencia, deben remitirse al procedimiento de cobro coactivo previsto en el Estatuto Tributario.'

- En criterio del editor para la interpretación de este artículo debe tenerse en cuenta lo dispuesto por artículo [5o.](#) de la Ley 1066 de 2006, 'por la cual se dictan normas para la normalización de la cartera pública y se dictan otras disposiciones', publicada en el Diario Oficial No. 46.344 de 29 de julio de 2006.

El texto original del artículo [5o.](#) mencionado es el siguiente:

(Por favor remitirse a la norma para comprobar la vigencia del texto original que se transcribe continuación:)

'ARTÍCULO [5o.](#) FACULTAD DE COBRO COACTIVO Y PROCEDIMIENTO PARA LAS ENTIDADES PÚBLICAS.  
Las entidades públicas que de manera permanente tengan a su cargo el ejercicio de las actividades administrativas o la prestación de servicios del Estado colombiano y que en virtud de estas actividades tengan que recaudar rentas o caudales públicos, del nivel nacional, territorial, incluidos los órganos autónomos y entidades con régimen especial otorgado por la Constitución Política, tienen jurisdicción coactiva para hacer efectivas las obligaciones exigibles a su favor y, para estos efectos, deberán seguir el procedimiento descrito en el Estatuto Tributario'.

#### Concordancias

Código de Procedimiento Civil; Art. [561](#)

Ley 1066 de 2006; Art. [5o.](#)

[ARTÍCULO 91.](#) Los contralores para exigir el cobro coactivo de las deudas fiscales podrán delegar el ejercicio de esta atribución en la dependencia que de acuerdo con la organización y funcionamiento de la entidad se cree para este efecto.

#### Notas de Vigencia

- La Corte Constitucional establece la reviviscencia de este artículo al declarar la INEXEQUIBILIDAD de los artículos [106](#), [107](#), [109](#), [110](#), [111](#), [112](#), [113](#), [114](#), [115](#), [116](#), [117](#), [118](#), [119](#), [120](#), [121](#), [122](#) y [123](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-113-22 de 24 de marzo de 2022, Magistrado Ponente Dr. Antonio José Lizarazo Ocampo.

'Así mismo, a efectos de evitar un vacío respecto a la regulación del ejercicio de la jurisdicción coactiva por parte de la Contraloría General de la República y de las contralorías territoriales, lo cual afectaría las garantías del debido proceso y la protección del patrimonio público, la Corte consideró necesario declarar que, en el presente caso, opera la reviviscencia de los artículos 90 a 98 de la Ley 42 de 1993 "[s]obre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen", que conforman su capítulo IV "JURISDICCIÓN COACTIVA", y que fueron derogados por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020'

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal', publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.



## ARTÍCULO 92. Prestan mérito ejecutivo:

1. Los fallos con responsabilidad fiscal contenidos en providencias debidamente, ejecutoriadas.
2. Las resoluciones ejecutoriadas expedidas por las contralorías, que impongan multas una vez transcurrido el término concedido en ellas para su pago.
3. Las pólizas de seguros y demás garantías a favor de las entidades públicas que se integren a fallos con responsabilidad fiscal.

### Notas de Vigencia

- La Corte Constitucional establece la reviviscencia de este artículo al declarar la INEXEQUIBILIDAD de los artículos [106](#), [107](#), [109](#), [110](#), [111](#), [112](#), [113](#), [114](#), [115](#), [116](#), [117](#), [118](#), [119](#), [120](#), [121](#), [122](#) y [123](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-113-22 de 24 de marzo de 2022, Magistrado Ponente Dr. Antonio José Lizarazo Ocampo.

'Así mismo, a efectos de evitar un vacío respecto a la regulación del ejercicio de la jurisdicción coactiva por parte de la Contraloría General de la República y de las contralorías territoriales, lo cual afectaría las garantías del debido proceso y la protección del patrimonio público, la Corte consideró necesario declarar que, en el presente caso, opera la reviviscencia de los artículos 90 a 98 de la Ley 42 de 1995 "sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen", que conforman su capítulo IV "JURISDICCIÓN COACTIVA", y que fueron derogados por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020'

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

## ARTÍCULO 93. El trámite de las excepciones se adelantará en cuaderno separado de acuerdo con lo siguiente:

1. El funcionario competente dispondrá de un término de treinta (30) días para decidir sobre las excepciones propuestas.
2. El funcionario competente, recibido el escrito que propone las excepciones, decretará las pruebas pecorales por las partes que fueren procedentes y las que de oficio estime necesarias, y fijará el término de diez días para practicarlas, vencido el cual se decidirá sobre las excepciones propuestas.
3. Si prospera alguna excepción contra la totalidad del mandamiento de pago, el funcionario competente abstendrá de fallar sobre las demás y deberá cumplir lo dispuesto en el inciso segundo del artículo [306](#) del C.P.C.
4. Si se encuentran probadas las excepciones, el funcionario competente así lo declarará y ordenará la terminación y archivo del proceso cuando fuere del caso y el levantamiento de las medidas preventivas cuando se hubieren decretado. En igual forma procederá si en cualquier etapa del proceso el deudor cancelara la totalidad de las obligaciones.

Cuando la excepción probada, lo sea respecto de uno o varios de los títulos comprendidos en el mandamiento de pago, el proceso continuará en relación con los demás sin perjuicio de los ajustes correspondientes.

5. Si las excepciones no prosperan, o prosperan parcialmente, la providencia ordenará llevar adelante la ejecución en la forma que corresponda. Contra esta providencia procede únicamente el recurso de reposición.
6. Si prospera la excepción de beneficio de inventario, la sentencia limitará la responsabilidad del ejecu-

al valor por el cual se le adjudicaron los bienes en el respectivo proceso de sucesión.

#### Notas de Vigencia

- La Corte Constitucional establece la reviviscencia de este artículo al declarar la INEXEQUIBILIDAD los artículos [106](#), [107](#), [109](#), [110](#), [111](#), [112](#), [113](#), [114](#), [115](#), [116](#), [117](#), [118](#), [119](#), [120](#), [121](#), [122](#) y [123](#) Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-113-22 de 24 de marzo de 2022, Magistrado Poner Dr. Antonio José Lizarazo Ocampo.

'Así mismo, a efectos de evitar un vacío respecto a la regulación del ejercicio de la jurisdicción coactiva por parte de la Contraloría General de la República y de las contralorías territoriales, lo cual afectaría las garantías del debido proceso y la protección del patrimonio público, la Corte consideró necesario declarar que, en el presente caso, opera la reviviscencia de los artículos 90 a 98 de la Ley 42 de 1995 "[s]obre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen", que conforman su capítulo IV "JURISDICCIÓN COACTIVA", y que fueron derogados por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020'

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

[ARTÍCULO 94.](#) Sólo serán demandables ante la Jurisdicción Contencioso Administrativa las resoluciones que fallan las excepciones y ordenan la ejecución. La admisión de la demanda no suspende el proceso de cobro, pero el remate no se realizará hasta que exista pronunciamiento definitivo de dicha jurisdicción.

#### Notas de Vigencia

- La Corte Constitucional establece la reviviscencia de este artículo al declarar la INEXEQUIBILIDAD los artículos [106](#), [107](#), [109](#), [110](#), [111](#), [112](#), [113](#), [114](#), [115](#), [116](#), [117](#), [118](#), [119](#), [120](#), [121](#), [122](#) y [123](#) Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-113-22 de 24 de marzo de 2022, Magistrado Poner Dr. Antonio José Lizarazo Ocampo.

'Así mismo, a efectos de evitar un vacío respecto a la regulación del ejercicio de la jurisdicción coactiva por parte de la Contraloría General de la República y de las contralorías territoriales, lo cual afectaría las garantías del debido proceso y la protección del patrimonio público, la Corte consideró necesario declarar que, en el presente caso, opera la reviviscencia de los artículos 90 a 98 de la Ley 42 de 1995 "[s]obre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen", que conforman su capítulo IV "JURISDICCIÓN COACTIVA", y que fueron derogados por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020'

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

[ARTÍCULO 95.](#) Previa o simultáneamente con el mandamiento de pago y en cuaderno separado, el funcionario podrá decretar el embargo y secuestro preventivo de los bienes del deudor que se han establecido como de su propiedad.

Para el efecto los funcionarios competentes podrán identificar los bienes del deudor por medio de las informaciones suministradas por entidades públicas o privadas, las cuales estarán obligadas en todos los casos a dar pronta y cumplida respuesta a las contralorías, allegando copia de la declaración juramentada sobre los bienes del ejecutado presentada al momento de asumir el cargo, o cualquier otro documento que acredite el incumplimiento a lo anterior dará lugar a multa.

PARÁGRAFO. <Parágrafo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000.>

## Notas de Vigencia

- La Corte Constitucional establece la reviviscencia de este artículo al declarar la INEXEQUIBILIDAD los artículos [106](#), [107](#), [109](#), [110](#), [111](#), [112](#), [113](#), [114](#), [115](#), [116](#), [117](#), [118](#), [119](#), [120](#), [121](#), [122](#) y [123](#) Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-113-22 de 24 de marzo de 2022, Magistrado Poner Dr. Antonio José Lizarazo Ocampo.

'Así mismo, a efectos de evitar un vacío respecto a la regulación del ejercicio de la jurisdicción coactiva por parte de la Contraloría General de la República y de las contralorías territoriales, lo cual afectaría las garantías del debido proceso y la protección del patrimonio público, la Corte consideró necesario declarar que, en el presente caso, opera la reviviscencia de los artículos 90 a 98 de la Ley 42 de 1993 "[s]obre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen", que conforman su capítulo IV "JURISDICCIÓN COACTIVA", y que fueron derogados por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020'

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

- Párrafo derogado por el artículo [68](#) de la Ley 610 de 2000, publicada en el Diario Oficial No. 43.1 del 18 de agosto de 2000.

## Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

PARÁGRAFO. Cuando se hubieren decretado medidas preventivas y el deudor demuestre que se admitido demanda y que ésta se encuentra pendiente de fallo ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, se ordenará levantarlas. Igualmente, si se presta garantía bancaria o de compañía seguros, por el valor adeudado incluido los intereses moratorios.

[ARTÍCULO 96.](#) En cualquier etapa del proceso de jurisdicción coactiva el deudor podrá celebrar un acuerdo de pago con el organismo de control fiscal, en cuyo caso se suspenderá el proceso y las medidas preventivas que hubieren sido decretadas.

Sin perjuicio de la exigibilidad de garantías, cuando se declare el incumplimiento de pago, deberá reanudarse el proceso si aquéllas no son suficientes para cubrir la totalidad de la deuda.

## Notas de Vigencia

- La Corte Constitucional establece la reviviscencia de este artículo al declarar la INEXEQUIBILIDAD los artículos [106](#), [107](#), [109](#), [110](#), [111](#), [112](#), [113](#), [114](#), [115](#), [116](#), [117](#), [118](#), [119](#), [120](#), [121](#), [122](#) y [123](#) Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-113-22 de 24 de marzo de 2022, Magistrado Poner Dr. Antonio José Lizarazo Ocampo.

'Así mismo, a efectos de evitar un vacío respecto a la regulación del ejercicio de la jurisdicción coactiva por parte de la Contraloría General de la República y de las contralorías territoriales, lo cual afectaría las garantías del debido proceso y la protección del patrimonio público, la Corte consideró necesario declarar que, en el presente caso, opera la reviviscencia de los artículos 90 a 98 de la Ley 42 de 1993 "[s]obre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen", que conforman su capítulo IV "JURISDICCIÓN COACTIVA", y que fueron derogados por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020'

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

[ARTÍCULO 97.](#) Cuando aparezca que los bienes del responsable fiscal son insuficientes para cubrir el total de la suma establecida en el fallo con responsabilidad fiscal, las contralorías podrán solicitar la revocación de los siguientes actos realizados por el responsable fiscal, dentro de los dieciocho, (18) meses anteriores a la ejecutoria del citado fallo, siempre que el acto no se haya celebrado con buena fe ex tunc y culpa.

1. Los de disposición a título gratuito.
2. El pago de deudas no vencidas.
3. Toda dación en pago perjudicial para el patrimonio del responsable fiscal.
4. Todo contrato celebrado con su cónyuge, compañero permanente, con sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad, segundo de afinidad, único civil o con algún consorcio en sociedad distinta de la sociedad anónima.
5. Todo contrato celebrado con sociedades en las cuales el responsable fiscal o las mismas personas nombradas en el anterior ordinal sean dueños, individual o conjuntamente de un treinta por ciento (30%) o más del capital.
6. La liquidación de bienes de la sociedad conyugal del responsable fiscal, hecha por mutuo consentimiento y solicitada por uno de los cónyuges con aceptación del otro.
7. Las cauciones, hipotecas, prendas, fiducias de garantía, avales, fianzas y demás garantías, cuando ellas se aseguren deudas de terceros.

#### Notas de Vigencia

- La Corte Constitucional establece la reviviscencia de este artículo al declarar la INEXEQUIBILIDAD de los artículos [106](#), [107](#), [109](#), [110](#), [111](#), [112](#), [113](#), [114](#), [115](#), [116](#), [117](#), [118](#), [119](#), [120](#), [121](#), [122](#) y [123](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-113-22 de 24 de marzo de 2022, Magistrado Ponente Dr. Antonio José Lizarazo Ocampo.

'Así mismo, a efectos de evitar un vacío respecto a la regulación del ejercicio de la jurisdicción coactiva por parte de la Contraloría General de la República y de las contralorías territoriales, lo cual afectaría la eficacia de las garantías del debido proceso y la protección del patrimonio público, la Corte consideró necesario declarar que, en el presente caso, opera la reviviscencia de los artículos 90 a 98 de la Ley 42 de 1995 "sobre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen", que conforman su capítulo IV "JURISDICCIÓN COACTIVA", y que fueron derogados por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020'

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

[ARTÍCULO 98.](#) Las acciones revocatorias se tramitarán ante el juez civil del circuito del domicilio del responsable fiscal, por el trámite del proceso verbal que regula el Código de Procedimiento Civil, el cual suspenderá ni afectará el curso y cumplimiento del proceso por jurisdicción coactiva.

El Juez dará prelación a estos procesos, so pena de incurrir en mala conducta, salvo que pruebe causa justificada que justifique la demora.

#### Notas de Vigencia

- La Corte Constitucional establece la reviviscencia de este artículo al declarar la INEXEQUIBILIDAD los artículos [106](#), [107](#), [109](#), [110](#), [111](#), [112](#), [113](#), [114](#), [115](#), [116](#), [117](#), [118](#), [119](#), [120](#), [121](#), [122](#) y [123](#) Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-113-22 de 24 de marzo de 2022, Magistrado Ponente Dr. Antonio José Lizarazo Ocampo.

'Así mismo, a efectos de evitar un vacío respecto a la regulación del ejercicio de la jurisdicción coactiva por parte de la Contraloría General de la República y de las contralorías territoriales, lo cual afectaría las garantías del debido proceso y la protección del patrimonio público, la Corte consideró necesario declarar que, en el presente caso, opera la reviviscencia de los artículos 90 a 98 de la Ley 42 de 1995 "[s]obre la organización del sistema de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen", que conforman su capítulo IV "JURISDICCIÓN COACTIVA", y que fueron derogados por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020'

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

## CAPÍTULO V.

### SANCIÓNES.

ARTÍCULO 99. <Ver Notas de Vigencia> Los contralores podrán imponer sanciones directamente o solicitar a la autoridad competente su aplicación. La amonestación y la multa serán impuestas directamente. La solicitud de remoción y la suspensión se aplicarán a través de los nominadores.

#### Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [79](#), [80](#), [81](#), [82](#), [85](#), [86](#), [87](#) y [88](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-209-23 de 7 de junio de 2023, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Jurisprudencia Vigencia

##### Corte Constitucional:

- Mediante Sentencia C-661-00 de 8 de junio de 2000, Magistrado Ponente Dr. Alvaro Tafur Galvis, Corte Constitucional declaró este a lo resuelto en la Sentencia C-054-97 y C-484-00.

- Artículo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-484-00 del 4 de marzo de 2000, Magistrado Ponente Dr. Alejandro Martínez Caballero.

#### Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [29](#) de 2019

ARTÍCULO 100. <Ver Notas de Vigencia> Los contralores podrán amonestar o llamar la atención a cualquier entidad de la administración, servidor público, particular o entidad que maneje fondos o bienes del Estado, cuando consideren, con base en los resultados de la vigilancia fiscal que han obrado contrariando principios establecidos en el artículo [90](#) de la presente Ley, así como por obstaculizar las investigaciones o actuaciones que adelanten las contralorías, sin perjuicio de las demás acciones a que pueda haber lugar por los mismos hechos.

PARÁGRAFO. Copia de la amonestación deberá remitirse al superior jerárquico del funcionario y a las autoridades que determinen los órganos de control fiscal.

#### Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [79](#), [80](#), [81](#), [82](#), [85](#), [86](#), [87](#) y [88](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-209-23 de 7 de julio de 2023, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.
- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Jurisprudencia Vigencia

##### Corte Constitucional:

- Mediante Sentencia C-661-00 de 8 de junio de 2000, Magistrado Ponente Dr. Alvaro Tafur Galvis, Corte Constitucional declaró este artículo a lo resuelto en la Sentencia C-054-97 y C-484-00.
- Artículo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-484-00 del 4 de marzo de 2000, Magistrado Ponente Dr. Alejandro Martínez Caballero.

#### Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [29](#) de 2019

Resolución CONTRALORÍA 7350 de 2013; Art. [28](#)

ARTÍCULO 101. <Ver Notas de Vigencia> <Ver Notas del Editor> <Aparte subrayado> **CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE**> Los contralores impondrán multas a los servidores públicos y particularmente a quienes manejen fondos o bienes del Estado, hasta por el valor de cinco (5) salarios devengados por el mes, sancionando a quienes no comparezcan a las citaciones que en forma escrita les hagan las contralorías y no rindan las cuentas e informes exigidos o no lo hagan en la forma y oportunidad establecidos por las contralorías; se les determinará de forma expresa en la revisión de sus cuentas; de cualquier manera entorpezcan o impidan el cumplimiento de las funciones asignadas a las contralorías o no les suministren oportunamente las informaciones solicitadas; teniendo bajo su responsabilidad asegurar fondos, valores o bienes no lo hicieron oportunamente o en la cuantía requerida; no adelanten las acciones tendientes a subsanar las deficiencias señaladas por las contralorías; no cumplan con las obligaciones fiscales y cuando a criterio de los contralores exista mérito suficiente para ello.

PARÁGRAFO. <Parágrafo INEXEQUIBLE>

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

PARÁGRAFO. Cuando la persona no devengare sueldo la cuantía de la multa se determinará en términos de salarios mínimos mensuales, de acuerdo con las reglamentaciones que expidan las contralorías.

#### Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [79](#), [80](#), [81](#), [82](#), [85](#), [86](#), [87](#) y [88](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-209-23 de 7 de jur de 2023, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Notas del Editor

- En criterio del editor además de lo dispuesto en este artículo debe tenerse en cuenta lo dispuesto en párrafo 2 del artículo [136](#) de la Ley 1955 de 2019, 'por el cual se expide el Plan Nacional Desarrollo 2018-2022. "Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad"', publicada en el Diario Oficial No. 50.964 de 25 de mayo 2019.

(Por favor remitirse a la norma original para comprobar la vigencia del texto que se transcribe continuación:)

'ARTÍCULO [136](#). ACCESO A LA INFORMACIÓN.

(...)

PARÁGRAFO 2o. Además de las sanciones ya previstas en la ley, la Contraloría General de la República podrá suspender en el ejercicio del cargo, hasta por el término de 180 días y con el fin de impulsar correcto ejercicio del control fiscal, a los servidores públicos que impidan o entorpezcan el acceso a información, previo agotamiento del procedimiento legal administrativo correspondiente, en el cual garantizará el derecho al debido proceso. El Contralor General de la República reglamentará la materia

El editor destaca la temporalidad de cuatro años de los planes de desarrollo, según puede deducirse lo establecido por la Constitución Política en sus artículos [339](#), [340](#), [341](#) y [342](#), y por la Ley 152 de 1997 en los artículos [13](#), [14](#) y [25](#).

#### Jurisprudencia Vigencia

##### Corte Constitucional

- La Corte Constitucional se declaró INHIBIDA de fallar sobre este artículo (parcial) por ineptitud de demanda, mediante Sentencia C-049-20 de 12 de febrero de 2020, Magistrado Ponente Dr. Antonio Jc Lizarazo Ocampo.

- Mediante Sentencia C-505-02 de 3 de julio de 2002, Magistrado Ponente Dr. Rodrigo Escobar Gil, Corte Constitucional declaró estese a lo resuelto en las Sentencias C-484-00 y C-054-97 .

- Mediante Sentencia C-661-00 de 8 de junio de 2000, Magistrado Ponente Dr. Alvaro Tafur Galvis, Corte Constitucional declaró estése a lo resuelto en la Sentencia C-054-97 y C-484-00.

- Artículo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-484-00 del 4 de marzo de 2000, Magistrado Ponente Dr. Alejandro Martínez Caballero, salvo el párrafo que declaró INEXEQUIBLE, y el aparte subrayado sobre el cual declaró estése a lo resuelto en la Sentencia C-054-97.

- Mediante Sentencia C-286-97 de 5 de junio de 1997, Magistrado Ponente Dr. Jorge Arango Mejía, Corte Constitucional declaró estése a lo resuelto en la Sentencia C-054-97.

- Aparte subrayado declarado CONDICIONALMENTE EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-054-97 del 6 de febrero de 1997, Magistrado Ponente Dr. Antonio Barrera Carbonell, 'bajo el entendido de que en dicha expresión no se consagra una causal automática para aplicar sanciones

sino una regla que deben seguir dichos contralores para imponerlas'.

#### Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [29](#) de 2019

Resolución CONTRALORÍA 7 de 2016; Art. [48](#)

Resolución CONTRALORÍA 7 de 2016; Art. [44](#)

Resolución CONTRALORÍA 7350 de 2013; Art. [28](#)

[ARTÍCULO 102.](#) <Ver Notas de Vigencia> Los contralores, ante la renuencia en la presentación oportuna de las cuentas o informes, o su no presentación por más de tres (3) periodos consecutivos o (6) no consecutivos dentro de un mismo período fiscal, solicitarán la remoción o la terminación del contrato por justa causa del servidor público, según fuere el caso, cuando la mora o la renuencia hayan sido sancionadas previamente con multas.

#### Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [79](#), [80](#), [81](#), [82](#), [85](#), [86](#), [87](#) y [88](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-209-23 de 7 de julio de 2023, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Mediante Sentencia C-661-00 de 8 de junio de 2000, Magistrado Ponente Dr. Alvaro Tafur Galvis, Corte Constitucional declaró extinguido a lo resuelto en la Sentencia C-054-97 y C-484-00.

- Artículo declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-484-00 del 4 de marzo de 2000, Magistrado Ponente Dr. Alejandro Martínez Caballero.

#### Concordancias

Resolución CONTRALORÍA [29](#) de 2019

[ARTÍCULO 103.](#) <Ver Notas de Vigencia> A petición del contralor el servidor público que resultare responsable, en un proceso fiscal deberá ser sancionado por la autoridad nominadora de acuerdo con la gravedad de la falta. La negativa del nominador a dar aplicación a la sanción se reputará, como causa de mala conducta.

#### Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [79](#), [80](#), [81](#), [82](#), [85](#), [86](#), [87](#) y [88](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-209-23 de 7 de julio de 2023, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Jurisprudencia Vigencia



Corte Constitucional:

- Aparte subrayado declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-661-00 de junio de 2000, Magistrado Ponente Dr. Alvaro Tafur Galvis.

ARTÍCULO 104. <Ver Notas de Vigencia> Las multas impuestas por las Contralorías serán descontadas por los respectivos pagadores del salario devengado por el sancionado, con base en la correspondiente resolución debidamente ejecutoriada, la cual presta mérito ejecutivo por jurisdicción coactiva.

Notas de Vigencia

- La Corte ordena la reviviscencia de este artículo, al haber declarado INEXEQUIBLES los artículos [79](#), [80](#), [81](#), [82](#), [85](#), [86](#), [87](#) y [88](#) del Decreto Ley 403 de 2020, mediante Sentencia C-209-23 de 7 de junio de 2023, Magistrada Ponente Dra. Paola Andrea Meneses Mosquera.
- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

Jurisprudencia Vigencia

Corte Constitucional:

- Aparte subrayado declarado EXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-661-00 de junio de 2000, Magistrado Ponente Dr. Alvaro Tafur Galvis.

## CAPÍTULO VI.

DISPOSICIONES FINALES.

ARTÍCULO 105. Los resultados del control fiscal serán comunicados a los órganos de dirección de la entidad respectiva, al despacho Ejecutivo al cual se halle adscrita o vinculada y a las autoridades a quienes esté atribuida la facultad de analizar tales conclusiones y adoptar las medidas correspondientes.

ARTÍCULO 106. El Contralor General de la República y los contralores regionales comunicarán a la opinión pública, por los medios idóneos para ello, los resultados de su gestión. Y cuando lo considere necesario, solicitarán a los organismos y autoridades correspondientes el acceso a espacios en la radio y televisión.

ARTÍCULO 107. Los órganos de control fiscal verificarán que los bienes del Estado estén debidamente amparados por una póliza de seguros o un fondo especial creado para tal fin, pudiendo establecer responsabilidad fiscal a los tomadores cuando las circunstancias lo ameriten.

Concordancias

Ley 2342 de 2023; Art. [43](#)

Ley 2276 de 2022; Art. [42](#)

Ley 2159 de 2021; Art. [42](#)

Ley 2063 de 2020; Art. [43](#)

Ley 2008 de 2019; Art. [43](#)

Ley 1940 de 2018; Art. [47](#)

Ley 1873 de 2017; Art. [47](#)

Ley 1815 de 2016; Art. [52](#)

Ley 1737 de 2014; Art. [51](#)

Ley 1687 de 2013; Art. [50](#)

Ley 1593 de 2012; Art. [49](#)

Ley 1485 de 2011; Art. [51](#)

Ley 1420 de 2010; Art. [52](#)

Ley 1365 de 2009; Art. [52](#)

Ley 1260 de 2008; Art. [55](#)

Ley 1169 de 2007; Art. [55](#)

Ley 1110 de 2006; Arts. [55](#); [59](#)

Ley 921 de 2004; Art. [56](#)

[ARTÍCULO 108](#). <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

#### Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal' publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

#### Jurisprudencia Vigencia

##### Corte Constitucional:

- Aparte tachado declarado INEXEQUIBLE por la Corte Constitucional mediante Sentencia C-529-93 de 11 de noviembre de 1993, Magistrado Ponente Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz.

#### Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 108. <Aparte tachado INEXEQUIBLE> El Contralor General de la República y demás autoridades de control fiscal competentes, ordenarán que el acto de adjudicación de una licitación tenga lugar en audiencia pública, ~~cuando lo consideren conveniente~~ o así lo solicite cualquiera de los proponentes, de acuerdo con lo que se prevea en la ley que regule la materia.

[ARTÍCULO 109.](#) <Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020>

Notas de Vigencia

- Artículo derogado por el artículo [166](#) del Decreto Ley 403 de 2020, 'por el cual se dictan normas para la correcta implementación del Acto Legislativo [04](#) de 2019 y el fortalecimiento del control fiscal publicado en el Diario Oficial No. 51.258 de 16 de marzo 2020.

Legislación Anterior

Texto original de la Ley 42 de 1993:

ARTÍCULO 109. El Contralor General de la República editará la Gaceta de la Contraloría.

[ARTÍCULO 110.](#) La presente Ley rige a partir de la fecha de su promulgación y deroga la Ley [42](#) de 1923; el Decreto-ley 911 de 1932; la Ley 58 de 1946; el Decreto-ley 3219 de 1953; la Ley 151 de 1954; el Decreto 1060 de 1960; la Ley 20 de 1975; artículos 2.4.13.2.25, 2.4.13.4.4 del Decreto 2505 de 1991; y demás disposiciones que le sean contrarias.

El Presidente del honorable Senado de la República,

TITO EDMUNDO RUEDA G.

El Secretario General del honorable Senado de la República,

PEDRO PUMAREJO VEGA.

El Presidente de la honorable Cámara de Representantes,

CÉSAR PEREZ GARCÍA.

El Secretario General de la honorable Cámara de Representantes,

DIEGO VIVAS TAFUR.

Publíquese y ejecútese.

Santafé de Bogotá, D.C., enero 26 de 1993.

CÉSAR GAVIRIA TRUJILLO.

El Ministro de Gobierno,

FABIO VILLEGAS RAMÍREZ.

El Ministro de Hacienda y Crédito Público,

RUDOLF HOMMES RODRÍGUEZ

